



中国基金会  
发展论坛  
China Foundation Forum



中国基金会  
发展论坛  
China Foundation Forum

中国基金会





# 中国基金会 70 年大事记

( 1949-2019 )

### 编者按：

公益慈善事业，总是与一定历史阶段相适应的。自1949年10月1日新中国成立以来，中国的慈善事业经历了从计划经济时代到市场经济时代的转变，慈善在国家管理体制中一度被污名化，道路坎坷，跌宕起伏。1978年，邓小平发表《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的历史性讲话，吹响了改革开放的号角，也为慈善事业正名定分带来契机。

40多年来，中国经济飞速发展，社会财富不断累积，与此同时，各种社会问题和社会矛盾也愈发凸显，党和政府意识到社会组织在社会建设中有其无可替代的作用，特别是21世纪以来，执政理念逐渐从社会管理向社会治理转变。以基金会为代表的社会组织，积极充当政府和民众之间的中间纽带和跨界合作平台，服务于国家治理和社会治理的现代化。

改革开放之后，中国的慈善事业历经解冻、复兴到蓬勃发展，作为慈善组织形式之一的基金会也从无到有、从有到优，呈现可喜局面。1981年，新中国成立以后的第一家全国性公募基金会——中国儿童少年基金会诞生；2004年，《基金会管理条例》颁布实施；2016年，《慈善法》正式出台；……如今，中国基金会行业开始进入健康可持续的发展轨道。截至2019年8月，中国基金会总数达7374家，2018年末净资产总量达1378亿元，2018年全国基金会捐赠收入为487亿元。基金会已经成为接受社会捐赠资源的主体，其话语权、影响力与日俱增。

回望曾经，不忘初心。基金会发展史是慈善事业不能忘记的历史记忆，也是社会科学不可或缺的组成部分。基金会行业需要更加清楚自己的历史和定位，也需要让社会大众更多了解中国基金会和慈善事业发展的酸甜苦辣。

砥砺前行，牢记使命。慈善不仅关乎心灵，更关乎智慧和理性。人们对美好生活的向往，就是我们基金会行业的奋斗目标。很多基金会正在通过公益慈善的途径，阐释和实践自己对美好社会的理解。

此次中国基金会发展论坛秘书处联合中国灵山公益慈善促进会组成“中国基金会简史项目组”，编写《中国基金会发展简史（1949-2019）》，旨在与每一位关心中国社会建设、公益慈善事业和基金会行业发展的同仁，共同回顾建国以来中国内地公益慈善事业和基金会的兴起、发展、曲折与趋向。

《中国基金会发展简史（1949–2019）》的出炉得益于很多方面的帮助，尤其是《慈善蓝皮书》为这份大事记提供了很好的参考。

因时间和能力所限，难免有疏漏乃至错误之处，敬请读者谅解与指正，冀望您与我们一道，持续完善这份中国内地基金会的历史记录。

中国基金会发展论坛秘书处

2019年12月31日

## 1949 年

10月1日，中华人民共和国建立，中央人民政府正式成立。

10月21日，中央人民政府政务院成立。它是中央人民政府委员会领导下的“国家政务的最高执行机关”，周恩来为兼任总理。一般认为，此即为中华人民共和国国务院的前身，但其规模和职权都要远小于后来的国务院。

11月1日，中央人民政府内务部成立，主管民政工作，受中央人民政府政务院领导和政务院政治法律委员会的指导，负责全国范围内的民政、户籍、救济、社会等方面工作，谢觉哉为兼任部长。此即为中华人民共和国民政部的前身。

是年，中国各地自然灾害频发，尤其以水灾最为严重。据《建国以来灾情和救灾工作史料》（1958年法律出版社出版）统计，1949年全国受灾面积达12787万亩，受灾人口约4555万人，粮食减产114亿斤，灾情分布在全国的16个省、区，498个县、市。这意味着次年春季在全国范围内将出现大面积灾荒。

12月19日，针对以上情况，政务院正式发布《关于生产救灾的指示》，要求：灾区各级人民政府及人民团体要把生产救灾作为工作的中心，组织生产救灾委员会，帮助灾民订立计划，生产自救，提供一部分贷款和救济粮，扶助灾民战胜灾荒；号召开展节约互助运动，要求机关干部带头参加“每人节约一两米”运动。

## 1950 年

1月6日，政务院又发出《关于生产救灾的补充指示》，要求各级人民政府提高对救灾重要性的认识，切实开展生产自救工作，采取措施帮助灾民度过灾荒，“不许饿死一个人”。

2月27日，全国救灾领导协调机构“中央救灾委员会”正式成立，并首次提出救灾的工作方针：生产自救，节约度荒，群众互助，以工代赈，并辅之以必要的救济。在这之后，受灾地区各级人民政府相继组织由政府各部门和社会各界代表参加、各级党政负责人直接领导的生产救灾委员会。

时任内务部部长谢觉哉的文章《我们能够战胜灾荒》显示，截至4月，当时的中央各机关工作人员捐赈灾款共计旧币12亿元，粮食39万斤。

灾荒之外，城市失业问题也是新中国成立初期亟待解决的一个社会问题。据《中国劳动工资统计资料（1949—1985）》（1987年中国统计出版社出版）数据显示，1949年和1950年，中国城镇失业人数分别为474.2万和437.6万，其中1949年的失业率高达23.6%，由此引发了社会治安混乱等社会问题。

4月14日，针对以上情况，政务院发出《关于举办全国救济失业工人运动和筹措救济失业工人基金办法的指示》，指示中华全国总工会关于举行一次全国救济失业工人运动、筹措一笔救济失业工人基金的提议应付诸实行。于是，中华全国总工会发动了一场全国性救济失业工人的捐献运动，据《人民日报》数据显示，截至7月7日，该运动共募集捐款312.854亿元（旧币）。

4月24日，中国人民救济代表大会在京召开。宋庆龄在会上作《中国福利基金会工作的报告》；时任国务院副总理、中央政法委员会主任董必武作《关于新中国福利救济事业的报告》，他指出，救济福利事业是政府和人民同心协力医治战争创伤并进行和平建设一系列工作中的一个组成部分。报告还明确了党和政府对于民间慈善事业的方针政策，“不再是少数热心人士的孤军苦斗”，而

应“吸收个人和团体参加”新民主主义国家的福利救济事业。实际上，这就否认了民间慈善团体的独立地位，政府成为社会福利救济事业的主体。

4月29日，中国人民救济代表大会闭幕，中央人民政府领导下的救济组织“中国人民救济总会”成立，统一、决定全国的救济和福利事业，国内外福利救济人员、款项和物资要在该会的计划下分配使用。会议通过了《中国人民救济总会章程》，选举宋庆龄、董必武等49人为救济总会执行委员会委员，宋庆龄任主席；陈其瑗、熊瑾玎等9人为监察委员会委员。

6月17日，政务院发布《关于救济失业工人的指示》，同时批准公布了《救济失业工人暂行办法》，同日中国共产党中央委员会也向各级党组织发出了《中共中央关于救济失业工人的指示》。其中，《救济失业工人暂行办法》第六条明确把“各界资源捐助的救济金”列为救济基金的三大来源之一。

7月15日，第一次全国民政会议在京召开，会议对民政工作的范围进行了讨论。时任内务部部长谢觉哉指出：凡属人民的政事，如没专业部门管的，就都属于民政部门。会议确定地方政权建设、优抚、救灾为内务部工作重点。

8月2日，中国红十字会协商改组会议（即新中国红十字会第一次全国代表大会）召开，成立了新的理事会，明确规定中国红十字会为“中央人民政府领导下的人民卫生救护团体”，定名为“中国红十字会”；会议选举时任卫生部部长李德全为会长。9月6日，政务院批准《中国红十字会章程》。

8月15日，宋庆龄于1938年在香港创建的民间慈善组织“中国福利基金会”（原名“保卫中国同盟”）更名为“中国福利会”，并确定了其主要任务是妇幼卫生保健、少年儿童文化教育和加强对外交往联络。

10月19日，政务院公布《社会团体登记暂行办法》，这是新中国成立后的第一部关于社会团体登记管理的法规。为更好实施该办法，次年3月23日，内务部公布《社会团体登记暂行办法实施细则》。

12月13日，在劳动人民文化宫举行由华北基督教联合会、圣公会、青年会、清华大学、燕京大学、辅仁大学、协和医院及教会中小学共50多个单位参加的1万多人的示威游行大会。天津、上海、广州、南京、武汉等地也举行了集会游行。接着美国政府宣布冻结中国在美国的财产。

12月29日，政务院第六十五次政务会议通过了时任副总理郭沫若《关于处理接受美国津贴的文化教育救济机关及宗教团体的方针的报告》。报告提出要对当时在全国接受外国津贴的同类机关团体中占一半左右的接受美国津贴的文化教育救济机关和宗教团体进行“适当处理”，要求将它们“由政府接办或变为完全由中国人民自办”。会议还通过了《外国津贴及外资经营之文化教育机关及宗教团体登记条例》等文件。这次会议在中国拉开了接收、改造民国时期遗留下来的慈善救济机构运动的序幕。

## 1951年

2月26日，政务院颁布《中华人民共和国劳动保险条例》，同年3月1日正式生效。该条例在中国逐步建立起以国家保障为主要方式，以全民所有制单位职工为主要对象，以企业和机关事业单位为基本管理层次的国家保障制度。

3月5日，政务院发出《关于成立接受美国津贴救济机关处理委员会的通令》。

3月31日，“处理接受美国津贴救济机关委员会”成立。



4月26日，全国处理接受美国津贴救济机关会议在京召开。时任内务部部长谢觉哉在开幕词中说，帝国主义假借“救济”、“慈善”和“宗教”的名义进行侵略，并残害中国儿童的生命，必须团结原有救济社团与救济机关中的中国人员共同来进行新中国的救济福利工作。会议通过了联合宣言和《关于处理接受美国津贴的救济社团及救济机关的实施办法》，商定该性质的全国救济社团分别由中国人民救济总会及其各地分会改组或予以接办。经过这次整顿，外国在华的慈善团体陆续停办或转为民政系统的福利机构。

6月1日，中国人民抗美援朝总会发出《关于推行爱国公约，捐献飞机大炮和优待烈属军属的号召》，号召全国各界爱国同胞，不分男女老少，都要开展爱国的增产、增收运动，用新增加的收入的一部或全部，购置飞机、大炮等武器，捐献给中国人民志愿军，并提出各地捐献的武器将冠以捐献单位的名字。7月，该会又发出《关于捐献武器支援中国人民志愿军的具体办法的通知》，强调捐献完全出于自愿，不得强迫。

## 1952年

6月24日，中国人民抗美援朝总会做出关于全国人民捐献武器运动的总结：从1951年6月1日至1952年5月底，由全国各省市人民银行汇至该会的武器捐款共55650.37亿元（旧币），可折合购买战斗机3710架。

## 1953年

8月，内务部增设救济司，并将社会司所管的社会福利和社会救济工作中农村部分以及移民工作移交给它；另将残废儿童教养工作交由中国人民救济总会管理。

11月，内务部和中国人民救济总会召开第三次全国城市救济工作会议。据《民政管理发展史》（1994年中国社会出版社出版）统计，截至此时，中国各地已改造旧有慈善机构419家，调整旧的救济福利团体1600多个。这次会议还确定了对剩余民间慈善救助社团深入整顿的基本方针。

### 1954年至1965年

1954年9月15日至28日，第一届全国人民代表大会第一次会议在京举办。会议通过《中华人民共和国宪法》，按照宪法规定，中央人民政府政务院改称中华人民共和国国务院。根据《中华人民共和国国务院组织法》第二条规定，中央人民政府内务部改为中华人民共和国内务部，由国务院领导并接受国务院政法办公室的领导。

1955年5月6日，国务院批准内务部的机构调整，其中，社会司改名为城市救济司，原救济司改名为农村救济司，主管农村的自然灾害救济和农村的社会救济。

1955年11月22日，根据时任国务院总理周恩来的指示，中国人民救济总会和中国红十字会合署办公；中国人民救济总会所管的国内救济工作并入内务部，国际救济工作划归中国红十字会；并将原由其领导的盲人福利会和新成立的聋哑人福利会筹备委员会也划归内务部。

此数年间，中央人民政府对旧有慈善团体继续整顿。1955年至1956年初社会主义改造高潮中，旧有慈善团体或停办或由国家接办或改组为其他性质的机构。其后几十年内，中国内地已经不再存在完全意义上的现代民间慈善组织，也没有具备一定组织和规模的、经常性的慈善事业。慈善事业经过调整和改造后，逐步纳入国家社会保障与福利制度，政府成为整个福利救济事业的主体。

1958年8月，内务部农村救济司改为农村救济福利司，城市救济司改为城市社会福利司。

### 1966年至1976年

1966年12月11日，最高人民检察院、最高人民法院和内务部的军事代表联合公安部领导小组向中央上报了《关于撤销高检院、内务部、内务办三个单位，公安部、高法院留下少数人的请示报告》，毛泽东批示：照办。

1969年，时任中共中央军委委员谢富治向内务口四个单位军代表和部分群众传达了毛泽东的指示。内务部撤销后，除在京设机关留守处外，其余人员于同年3月下旬放到湖北沙市五七干校劳动。内务部所主管业务分别由公安部、财政部、卫生部、国家计委劳动局、国务院政工小组办公室管理。

此十年间，慈善行为更被当成“往社会主义脸上抹黑”而屡遭批判，人们谈慈善而色变。

1976年7月28日，唐山发生7.8级大地震，同日，滦县发生7.1级大地震。震后，国际红十字会及很多国家相关组织主动提出人道主义援助计划。但是，在那个意识形态压倒一切的年代，中国政府拒绝了所有援助，全力承担救济与孤儿抚养工作。

## 1978年

3月5日，第五届全国人民代表大会第一次会议通过决议，设立中华人民共和国民政部，任命程子华为首任部长。

5月11日，《光明日报》发表特约评论员文章《实践是检验真理的唯一标准》，由此引发了一场“关于真理标准问题的大讨论”，掀起了社会主义建设新时期第一次思想解放运动，社会开始出现相对的自由活动空间，慈善事业也开始解冻和走向复兴。

5月20日，民政部召开第一次党组会议，并正式开始办公，其当时的内设机构有：办公厅、政治部、优抚局、农村社会救济司、城市社会福利司、民政司、政府机关人事局和中国盲人聋哑人协会。

12月，中共十一届三中全会确立了“解放思想、实事求是”的思想路线，各领域开始进行拨乱反正工作。20世纪80年代以后，改革开放全面展开，经济快速发展，中国社会发生巨大变化，慈善事业重新萌芽、走向复兴的条件也日益具备。

80年代初，一批中国政府官员逐步意识到，只靠政府力量进行社会救济，限于政府财力，往往捉襟见肘。与此同时，他们到欧美考察后带回来一个重大发现：“发达国家遍地都是基金会，原来在政府之外，也可以通过基金会筹资做社会事业”。于是，他们开始“纷纷打报告设立基金会”。

80年代中后期，在社会救济方面，政府开始改变以往大包大揽的做法，将部分社会救济“让渡”给社会力量，允许其发起成立公益组织，参与社会救助。这消除了人们从事慈善的疑虑，非常有利于国家慈善事业的复兴与发展。

## 1980 年

10月，针对当年夏季严重的“南涝北旱”灾害，对外经济贸易合作部、民政部和外交部联合向国务院上报《关于接受联合国救灾署援助的请示》，提出“欢迎国际社会向我灾区提供人道性质的援助”，获国务院批准。这在全世界引起积极反响，《泰晤士报》评论说：这是30多年来中国政府首次要求国际援助。

是年，世界自然基金会（WWF）正式进入中国，是第一个受中国政府邀请来华开展保护工作的国际非政府组织。WWF在中国的工作始于1980年的大熊猫及其栖息地的保护。1996年，WWF正式成立北京办事处。WWF成立于1961年，总部位于瑞士格朗，使命是遏止地球自然环境的恶化，创造人类与自然和谐相处的美好未来。

## 1981 年

5月，在中国科学院第4次学部委员大会期间，由89位中国科学院学部委员提议、由国家拨专款设立面向全国的“自然科学基金”得到邓小平等党和国家领导人的支持，并于1982年成立中国科学院科学基金委员会。这是由国家财政预算拨款设立的国家自然科学基金会，开辟了中国科学基金制的先河。1986年，这一工作全部并入新成立的国家自然科学基金委员会，随后各省（直辖市、自治区）及政府各有关部门也相继设立地方科学基金会和行业科技发展基金会，形成了一个科技发展的基金支持体系，也逐步建立和完善了适合中国国情的基金管理服务体系。



7月28日，中华全国妇女联合会、中华全国总工会、共青团中央委员会等17个全国性社会团体和单位联合发起的中国儿童少年基金会成立。这是中华人民共和国建国后成立的第一家全国性公募基金会，也是第一个以募集资金形式注册成立的全国性社会组织。

9月8日，由华侨爱国人士关奋发先生倡议发起的华侨茶业发展研究基金会在北京成立，这是国务院批准、商务部主管、民政部注册的国家唯一的全国性茶叶基金会。

之后，20多个由政府各部门批准的、以中国字头命名、按部门按人群划分的第一批具有公益慈善性质的全国性公募基金会纷纷成立，客观上为中国内地慈善事业的进一步复苏和发展打下基础。

## 1982年

5月29日，为纪念中华人民共和国国家名誉主席宋庆龄，廖承志宣布成立“纪念宋庆龄国家名誉主席儿童科学公园基金会”。

12月11日，中共中央办公厅正式发出通知，宣布“纪念宋庆龄国家名誉主席基金会”成立。（1987年3月，纪念宋庆龄国家名誉主席基金会改名为“宋庆龄基金会”；2004年3月，宋庆龄基金会改名为“中国宋庆龄基金会”。）

## 1983年

6月，为纪念中国经济学家孙冶方，姚依林、宋平、薄一波、谷牧、张劲夫、荣毅仁、刘瑞龙、汪道涵、陈翰笙、薛暮桥、马洪、于光远、许涤新等55人发起“孙冶方经济科学奖励基金委员会”。1984年起，该会开始每两年颁发一次“孙冶方经济科学奖”，该奖被认为是中国经济学界最具权威地位、最受关注的经济学奖项；1995年，该会改称“孙冶方经济科学基金会”。

### 1984年

3月15日，中国残疾人福利基金会成立。该组织的宗旨是弘扬人道，奉献爱心，全心全意为残疾人服务。1988年，与中国盲人协会、中国聋人协会、中国肢残人协会等联合组成中国残疾人联合会。

10月26日，中国癌症研究基金会在京成立（2005年更名为中国癌症基金会），该基金会是由一些科研单位和医药厂商共同倡议建立的，旨在挖掘、动员各社会集团潜力，加速癌症研究步伐，为发展我国抗癌医药事业做出贡献。2017年，中国癌症基金会以606,689万元人民币名列全国基金会捐赠收入排行榜第一名。

1984年底，全国城市福利事业单位改革整顿工作交流会召开，提出城市福利事业的改革方向是由国家包办体制向社会办福利转变，这为民间慈善组织的成立和慈善事业的复兴开辟了空间。

### 1985年



3月22日，丁光训等中国基督教领袖在香港举办记者招待会，宣布将在南京成立爱德基金会。4月，爱德基金会正式成立，旨在促进我国的教育、社会福利、医疗卫生、社区发展与环境保护、灾害管理等各项社会公益事业。截至2019年，项目区域累计覆盖全国31个省（直辖市、自治区），逾千万人受益。爱德基金会成为当代中国慈善事业恢复发展时期的一个成功典范，被誉为“民间慈善机构的一面旗帜”。

## 1986年

5月1日，中国老年基金会（中国老龄事业发展基金会的前身）成立，宗旨是孝行天下，共建和谐。基金会以老年人为本，全心全意为老年人服务，并呼吁社会共同尊重、关心和帮助老年人。

6月14日，由巴金担任会长的中华文学基金会在北京成立。万里被推举为名誉会长。他在会上讲话时说，人民生活富裕起来以后，迫切需要丰富多彩的文艺作品。他希望各方面做好工作，进一步团结起来，振奋精神，充分利用和谐的环境、创作自由的条件，写出更多的优秀作品来。

## 1987年

4月4日，中国人口计划生育福利基金会成立；6月6日，更名为“中国人口福利基金会”；10日，成立大会在中南海西花厅礼堂召开，全国政协前主席邓颖超为基金会名誉会长，全国政协前副主席王首道为基金会会长。

4月，时任国务院副总理姚依林同志批示，万里、李鹏、纪云、乔石同志圈阅，同意外经贸部、外交部和财政部上报国务院的《关于同国外非政府组织开展经济技术合作若干问题的请示》，并确定外经贸部为中国国际经济技术交流中心开展中国与国际民间组织合作的协调机构。

5月，引入国际社会通行的“院内家庭照顾”模式的天津SOS儿童村建成，是全国首个同类型的慈善福利机构。随后，武汉、福州等地也建立起中华绿荫儿童村。由此，民间社会力量在介入福利事业方面进行了初步的尝试。

5月6日，黑龙江省大兴安岭地区发生建国以来最严重的特大森林火灾，101万公顷森林受害，5万多人受灾，211人丧生，间接经济损失达69.13亿元。面对灾情，中国红十字会首次主动向国际社会提出受援请求。中国政府成立工作小组，统一领导接受捐赠工作。到7月底，共收到20多个国家、地区和国际组织600多万美元的援助。

根据1987年的不完全统计，当时中国已经建立各种规模的基金会214个，其中全国性基金会33个，地方性的181个；此外，各地还利用救灾扶贫款建立了一大批称为基金会的救灾扶贫基金组织，据1986年8月民政部的一项统计，仅此类基金会就达到6275个，其中乡镇政府设立的有5888个。

## 1988年

1月，福特基金会在中国设立办事处。福特基金会北京办事处的设立使其成为第一个被中国政府允许在中国设立办事机构的国际组织。

4月21日，由民政部作为牵头单位的“国际减灾十年委员会”正式成立。

7月7日，国家机构编制委员会第二次会议在京召开，审议并批准了民政部机构改革方案。机构改革后，民政部设立办公厅、基层政权建设司、优抚司、安置司、救灾救济司、社会福利司、行政区划和地名管理司（中国地名委员会办公室）、社团管理司、社会事务司、婚姻管理司、政策法规司、人事教育司、综合计划司、国际合作司（民政部接待安置印支难民办公室）共14个职能司（厅）和机关党委。

9月27日，国务院发布《基金会管理办法》。该办法共14条，是改革开放后国务院制定的第一部专门规范中国民间组织登记管理的行政法规，第一次通过立法的形式明确了基金会的法律性质和法律地位，一定程度上结束了中国基金会无章可循、无序发展的状况；但其实际上规定的“三重管理体制”和“三步批准登记制度”，一定程度上反映当时中国政府对基金会的认识还主要停留在管控层面。

- 该办法第二条规定：本办法所称的基金会，是指对国内外社会团体和其他组织以及个人自愿捐赠资金进行管理的民间非营利性组织，是社会团体法人。基金会的活动宗旨是通过资金资助推进科学研究、文化教育、社会福利和其他公益事业的发展。由国家拨款建立的资助科学的研究的基金会和其他各种专项基金管理组织，不适用本办法。
- 该办法第十一条规定：建立基金会，由其归口管理的部门报经人民银行审查批准，民政部门登记注册发给许可证，具有法人资格后，方可进行业务活动。
- 该办法第十二条规定：基金会应当每年向人民银行和民政部门报告财务收支和活动情况，接受人民银行、民政部门的监督。

之后，中国人民银行发出《关于对基金会进行清查的通知》，对基金会进行了一次清理整顿，对合乎《基金会管理办法》规定条件的基金会予以批准登记，发放《社会团体登记证书》。

12月25日，由中华全国妇女联合会发起的中国妇女发展基金会，经中国人民银行批准，在民政部登记成立。

### 1989年

3月8日，由共青团中央委员会主管的中国青少年发展基金会在民政部登记成立。中国青少年发展基金会实行理事会领导下的秘书长负责制，首任秘书长为徐永光。

3月13日，由国务院扶贫办主管的中国扶贫基金会（前身为中国贫困地区发展基金会）在民政部登记成立，是全国性扶贫公益组织。

8月29日，马海德基金会在卫生部登记成立，目的是纪念卫生部顾问马海德，致力于表彰、奖励全国先进的麻防工作者，开展救助麻风病人及其子女的扶贫助学活动等。马海德，原名乔治·海德姆，祖籍黎巴嫩，1910年9月26日出生于美国，1933年取得日内瓦医科大学医学博士学位后到上海考察当时中国正流行的东方热带病，1950年正式加入中国国籍，协助组建中央皮肤性病研究所，致力于性病、麻风病的防治和研究，取得世界范围内的成果。

8月30日，由中共中央统战部主管的吴作人国际美术基金会在民政部登记成立，是中国最早的、影响力最广泛的、规模最大的名人艺术类非公募基金会。

10月25日，国务院公布《社会团体登记管理条例》，并自公布之日起实施。由于《基金会管理办法》规定基金会的性质是“社会团体法人”，所以中国基金会要同时接受两部国务院行政法规的管制。

10月30日，中国青少年发展基金会召开“救助贫困地区失学少年”新闻发布会，宣布建立中国第一个“救助贫困地区失学少年基金”，并发起实施“希望工程”。希望工程是我国社会参与最广泛、最富影响的民间公益事业。截至2018年，全国希望工程累计接受捐款150.23亿元，资助困难学生594.9万名，援建希望小学20,110所。

12月16日，中国人民银行发出《关于进一步清理整顿基金会的通知》，要求基金会的清理整顿工作于1990年3月底前结束，期间原则上暂停审批新的基金会。通知指出，自1988年9月开展基金会清查整顿工作以来，发现中国基金会发展存在的一些问题，主要表现在：一些部门对基金会的性质、宗旨认识不清，违反《基金会管理办法》的规定，设立了一些以盈利为目的的基金会；基金会审批制度混乱，一部分未经人民银行审批、擅自成立的基金会，已成为各部门或单位的附属机构；有相当一部分基金会缺乏基金来源，名为筹集资金，实际上是变相向企业、机关、团体进行摊派；有的基金会成立几年来，没有开展任何奖励和资助活动；部分基金会的领导成员由现职党政机关干部兼任等。

12月30日，在《民政部关于<社会团体登记管理条例>有关问题的通知》对社会团体进行的分类中，明确规定基金会属于“专业性社团”。

是年，中国儿童少年基金会发起并组织实施“春蕾计划”儿童公益项目，资助贫困地区失辍学女童继续学业，改善贫困地区办学条件，辅助国家发展儿童少年教育福利事业。截至2018年，“春蕾计划”已资助女童369万人次，捐建春蕾学校1811所，对52.7万人次女童进行职业教育培训，编写发放护蕾手册217万套，成为中国促进儿童发展的著名公益品牌，由彭丽媛担任促进女童教育特使。

## 1990 年

5月30日，中国博士后科学基金会在京成立，邓小平为该基金会题写会名，标志着我国的博士后制度又有了新的发展。

8月31日至9月2日，第一次全国性民间基金会经验交流研讨会在承德召开，中国青少年发展基金会、吴作人国际美术基金会等13家全国性基金会及民政部社团司、中国人民银行非金融管理司等机构的29位代表与会。

## 1991 年

5、6月间，中国共有18个省、自治区、直辖市发生水灾，5个省、自治区发生严重旱灾。灾害最重、损失最大的是安徽和江苏两省。各国驻华使馆从中国的媒体上看到水灾情况，纷纷打电话到外交部询问是否需要帮助。外交部将及时呼吁国际援助的建议转到民政部。

7月5日，民政部综合外交部的意见，将“以中国国际减灾十年委员会名义向国际社会发出紧急呼吁”的报告送到国务院，并获得批准。

7月11日，“救灾紧急呼吁”新闻发布会在京召开，中国国际减灾十年委员会呼吁国际社会提供救灾援助。这是中华人民共和国历史上第一次大规模、直接呼吁国际社会援助中国抗灾。

截至 12 月 31 日，中国共接受境内外捐款物合 23 亿元人民币，相当于国家正常年份灾民生活救济费的 2.3 倍。其中，爱德基金会通过海外募款募集了 200 多万美元用于救灾工作。

是年，中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于严格审批和整顿基金会的通知》。

## 1992 年

3 月起，中国妇女发展基金会经过 3 年多时间，筹资 1.5 亿元，兴建了中国有史以来最大规模的、现代化的、专门培养妇女高级人才的女子学院——中华女子学院。

6 月，时任中国国家环境保护局局长曲格平在巴西里约热内卢召开联合国环境与发展大会上，获得联合国环境大奖和 10 万美元奖金。获奖后，曲格平决定将这 10 万美元全部捐赠给中国的环境保护事业，并建议以此为基础建立中华环境保护基金会。

## 1993 年

1 月 8 日，新中国建立后的第一个以“慈善”命名的慈善组织——吉林省慈善会成立，后更名为吉林省慈善总会。成立 20 多年来，先后募集善款近 40 亿元，尤其是 2008 年汶川地震、2010 年吉林水灾等重大自然灾害，募集善款达 14 亿余元。

4月27日，由环境保护部主管的中华环境保护基金会，在民政部登记注册成立，它是中国第一家专门从事环境保护事业的全国性公募基金会。

4月，中国国际民间组织促进会（简称“中国民促会”）在民政部正式注册，宗旨是加强与国内外民间组织、企业、政府和热心公益事业人士在社会发展、扶贫济困和公民社会互动方面的交流与合作，支持基层民间组织能力建设，提供技术支持服务和咨询，促进社会建设的协调和发展。2017年，获得联合国经社理事会非政府组织特别咨商地位。

6月，新中国建立后的第二个以“慈善”命名的慈善组织——上海浦东老人福利慈善会成立。该会由上海市总工会副主席蒋明道创办。

10月31日，《中华人民共和国红十字会法》由第八届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过，并自公布之日起施行。

10月，全国性民间基金会第二次交流研讨会在北京香山召开，20个全国性民间基金会的40余位代表参会，与会者一致同意择机筹建一个基金会联合会。

## 1994年

1月1日，《中华人民共和国企业所得税暂行条例》正式实施，其第六条第四款规定：纳税人用于公益、救济性的捐赠，在年度应纳税所得额3%以内的部分，准予扣除。

1月8日，我国首家孤儿基金会——杭州市孤儿基金会成立，旨在宣传、提倡推进关怀孤儿的新风尚，立足长远，持久地扶助杭州地区的孤儿，资助孤儿文化教育、医疗康复保健。

1月25日，由教育部主管的清华大学教育基金会在民政部登记成立，是建国后最早成立的大学教育基金会。2018年，捐赠收入21.26亿元，在高校教育基金会捐赠中排名第一。

1月28日，《中华人民共和国个人所得税法实施条例》颁布，其第二十四条规定：捐赠额未超过纳税义务人申报的应纳税所得额3%的部分，可以从其应纳税所得额中扣除。

2月24日，《人民日报》发表社论——《为慈善正名》，开始褪去裹挟“慈善”的污名化外衣，让“慈善”公开重返政治舞台和公众视野。在此之前，《人民日报》几乎没有使用过“慈善”这个词。直到1998年，媒体每做一次慈善报道都得向上请示，因为当时中央主管宣传的部门认为慈善不属于党和政府倡导的意识形态，还认为慈善与政府的理念和工作有冲突，报道慈善会给政府抹黑。可见，当时虽然经过邓小平“南巡”讲话带来的改革开放后又一次思想解放，促成了社会改革的进一步深化，但是社会各界对慈善的认识依然明显滞后。

3月15日，由中国红十字会总会主管的中国红十字基金会，经中国人民银行审批成立。

4月1日，浙江大学联合社会各界成立浙江大学竺可桢教育基金会。2004年，更名为浙江大学教育发展基金会。2006年7月，经教育部批准，浙江大学教育发展基金会在国家民政部重新进行登记注册，更名为“浙江大学教育基金会”。2018年，捐赠收入4.5亿元，在高校教育基金会捐赠中排名第三。

4月12日，由民政部主管的中华慈善总会在民政部注册登记成立，创始基金2000万元，首任会长为崔乃夫，是新中国成立以来第一个全国性的民间慈善组织。它从创立之日起，就明确要走出一条慈善组织独立发展的道路，制定不同于事业单位的独立财务体系，人事制度上独立招聘、待遇与市场挂钩；其目的在于保持慈善事业的民间性、自主性，树立慈善是民间自主、自办、自创的事业而不是政府福利的思想观念，使慈善成为一种民众自觉自愿的行为，从而与现代慈善理念接轨。它的成立，标志着慈善事业在中国大陆已得到恢复。

5月7日，上海市慈善基金会在上海市民政局登记成立，宗旨是以安老、扶幼、助学、济困为重点，依靠社会办慈善，办好慈善为社会。它是全国累计筹资额最大的基金会之一，是公益基金商业运作模式的范本。

## 1995年

年初，接续1993年的会议，由中华文学基金会、中华慈善总会、中国青少年发展基金会等二十余家基金会和部分新成立的社会团体共同发起成立“中华基金会联合会筹备委员会”，联名向中国人民银行和民政部要求正式登记注册。后因中国人民银行退出基金会管理，民政部认为时机还不成熟，筹委会在成立一年后停止工作。

4月，以时任中国扶贫基金会会长项南为团长的中国基金会代表团出访美国考察基金会和非营利机构，中国青少年发展基金会等十余家基金会、中华慈善总会、民政部社会团体管理司、中国人民银行非金融管理司都派出主要负责人参加。这是中国基金会第一次组团出国考察。回国后，项南执笔报告《信誉是基金会的生命》，基金会访美考察报告也公开发表。

4月4日，中国人民银行发出《关于进一步加强基金会管理的通知》，提出申请注册的基金会，除具备最低10万元人民币注册基金外，还须有200万元人民

币的活动资金，并限定同一区域内不应重复设立宗旨相同或相近的基金会；此外，凡经营管理企业及其他营利性经济实体的基金会，要限期清理并作出适当处置。

9月4日至15日，联合国第四次世界妇女大会在北京举办。这次大会被认为是全球公民社会影响中国最引人注意的例子，也被认为是中国公民社会发展的转折点。这次大会后，NGO这一术语进入中国公众话语。其后几年，在中国的国际NGO、政府NGO以及草根NGO如雨后春笋般蓬勃发展起来。

10月1日，由国家教委同意，中国人民银行批准的北京大学教育基金会在民政部登记注册成立。2018年，捐赠收入12.7亿元，在高校教育基金会捐赠中排名第二。

10月25日，中国经济改革研究基金会登记注册。该基金会是专门资助与中国经济改革、经济发展有关研究活动的学术性社团，每年面向社会资助各研究机构和个人，进行与当前经济改革与发展有关的课题研究。

11月，中华慈善总会为汲取美国联合之路发动社会筹募的经验，邀请香港公益金为上海市慈善基金会和上海市浦东新区联合捐委员会的骨干成员进行培训，并推动这两个组织于1996年春节分别策划和举行慈善募捐社会活动。之后，将上海经验推广至各地，在全国慈善会系统内倡导制度化、社区化、一年一度的慈善募捐社会行动。

是年，中国人口福利基金会与中国计生协、中国人口报设立“幸福工程——救助贫困母亲行动”，采取“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”的救助模式，截至2018年底，幸福工程已在全国29个省（直辖市、自治区）825个县开展过项目救助，累计投入资金18.2亿元，救助34.2万贫困母亲及家庭，惠及人口146.3万。

## 1996 年

春节期间，上海市慈善基金会和新民晚报社联合发起“慈善一日捐”活动，以街头贴花、举办“蓝天下的至爱”晚会、设置募捐箱、义卖、义诊等多种方式倡导慈善捐赠。中共上海市委、市政府主要领导人带头捐赠，市、区各级党政机关、工商企业和社区纷纷响应，形成群众性捐赠热潮。之后每年春节期间，上海市慈善基金会都会举办系列慈善募捐活动。

7月12日，以“杂交水稻之父”袁隆平院士命名的农业科技奖励基金会在湖南长沙成立。湖南袁隆平农业科技奖励基金会是在原“袁隆平杂交水稻奖励基金会”的基础上，经过重新审批登记注册的地方性社会团体，其目的是通过基金奖励和资助方式，促进农业科研、教育、技术推广事业的发展和农业优秀人才的成长。

10月7日至10日，中共十四届六中全会在北京举行。会议主要讨论了思想道德和文化建设方面的问题，审议通过了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》。

是年春，为了给慈善和慈善事业正名，中华慈善总会邀请季羡林、王蒙、朱传一、丁望等老一代专家和孙立平、郑也夫、刘军宁、康晓光等中青年学者，以及上海市慈善基金会秘书长施德容等共同出席“慈善是社会主义精神文明的组成部分”高层研讨会，这是我国第一次以慈善为题举行的理论研讨会。会议提出，慈善在中国有着悠久的历史，慈善并不姓“资”，做慈善应不问动机；弘扬慈善、实践慈善在具有中国特色的社会主义阶段有重要的现实意义等重要观点。会议纪要刊登于《光明日报》理论版，并取得了预期效果，把慈善提到了“是社会主义精神文明的重要组成部分”的新高度，在全国范围内起到了很好的宣传慈善理念的作用。

是年，中华慈善总会与天津市慈善协会合作创办《慈善》杂志。1998年5月，经国家出版署批准，在海内外公开发行。杂志以道德教育、普撒爱心、净化人性、引人向善，传播中华民族的优秀文化和传统美德为办刊宗旨，是全国最早的慈善文化期刊。

是年，首部《基金会指南》出版。该指南由中国人民银行非金融管理司主编，汇集当时65家全国性基金会的基本信息，由中央广播电视台大学出版社出版。

## 1997年

5月，民政部社团管理司更名为社会团体和民办非企业单位管理司。

9月，中国第一个非营利机构评估项目启动，对天津鹤童老人院进行了为期3个月的规范性评估。此次评估不仅提出系列报告，而且通过个案研究，形成了对非营利机构评估的成套程序、规则和评价准则。

11月27日，由国务院发展研究中心领导的中国发展研究基金会成立，其目标是支持政策研究和学术交流活动，促进中国经济社会发展和政府科学的、民主的决策。自2000年起，连续组织承办“中国发展高层论坛”。

是年，财政部、国家税务总局首次规定对提供慈善捐助的企事业单位机构给予减税待遇。

## 1998 年

是年春，中国内地第一个非营利组织的支持性机构“基金会与非营利机构信息网”成立。该机构致力于推动慈善组织间的信息交流和行业公信力建设。当年底，该机构召开“非营利组织的自律”主题论坛，首次提出“中国非营利组织九条自律守则”。它是在 1995 年搁浅的中华基金会联合会筹委会的基础上设立的。2001 年，在北京市工商局正式注册，更名为北京恩玖信息咨询中心。

是年夏，中国长江、嫩江、松花江流域爆发历史罕见大洪水。29 个省（直辖市、自治区）遭遇洪涝灾害，受灾人口达 2.23 亿，直接经济损失 2650 亿元，为百年罕见。6 月 30 日，中华慈善总会联合全国工商联、全国企业家协会、全国个体劳动者协会、全国青联等单位共同发出捐助呼吁，并倡议全国各地慈善会紧急动员，为抗洪赈灾募集资金和救援物资。

8 月 16 日，民政部设立全国抗灾救灾综合协调办公室。是日夜，中央电视台、中国红十字总会、中华慈善总会联合举办“我们万众一心”大型赈灾义演晚会，向全国及海外直播，募集到海内外各界捐款、捐物总计 6 亿多元（由中华慈善总会和中国红十字总会分别接收）。这是中国第一个电视募捐专场晚会。

截至当年 11 月底，中华慈善总会募集的赈灾款物总计达 6.27 亿元；中国红十字总会募集到款物达 6.7 亿元。通过“98 抗洪救灾”活动，中华慈善总会、中国红十字总会充分调动民间慈善力量，整合社会资源，使慈善事业的功能作用得以充分显现，使人们对慈善事业的认识有所加强，树立起民众对慈善事业的信心，也使党和政府对慈善事业在社会发展中的作用给予充分肯定。

10 月 14 日，清华大学召开非政府组织问题座谈会，宣布正式成立“清华大学 NGO 研究中心”。这是中国内地成立的第一个 NGO 研究机构。自 2007 年起，该机构与中国社会科学文献出版社及 Brill 国际出版集团合作，编辑出版中英文

学术期刊《中国非营利评论》。

10月25日，国务院发布修订后的《社会团体登记管理条例》以及《民办非企业单位登记管理暂行条例》。自此，民办非企业单位的登记管理步入法治轨道，在社会福利、教育、卫生、环保等领域的非政府、非营利组织可以依据此法登记注册。

是年，中华人民共和国民政部再次进行机构设置调整。其中，社会福利司和社会事务司合并为社会福利和社会事务司，社团和民办非企业单位管理司更名为民间组织管理局。

## 1999年

1月18日，中国社会科学院社会学所社会政策研究中心成立，是中国社会学恢复以后成立的最早的社会学研究所。2003年升格为院级中心。该中心是一个注重社会政策试验与理论创新、开放式、网络化的社会政策行动研究与咨询服务结构。中国第一家社会学个人基金会——北京市陆学艺社会学发展基金会的办公地也设在该中心。

6月28日，第九届全国人大常委会第十次会议审议通过《中华人民共和国公益事业捐赠法》，该法9月1日起施行。这是新中国成立以后通过的第一部捐赠法律，也是新中国成立以后慈善事业方面的第一部法律，其宗旨是鼓励捐赠、规范捐赠和受赠行为，保护捐赠人、受赠人和受益人的合法权益。它把中国慈善事业的发展上升到法律的高度，在中国慈善史上具有标志性意义。

9月17日，中国人民银行和民政部联合发出《关于做好社团基金会监管职责交接工作的通知》，按照监管职责分工、上下分别对口交接的方法，中国人民银行将基金会的审批和监管职责全部移交民政部。



10月，一套10本的《第三部门研究丛书》出版。这是中国内地首次成套出版第三部门研究丛书，由中国青少年发展基金会资助，研究领域覆盖募捐、资助、激励机制、监督机制、法律环境、文化功能、效益评估、转型期发展模式、历史、国际比较等方面。

11月，中国内地首次国际非营利组织论坛“非营利组织发展和中国希望工程国际研讨会”在京召开。该研讨会由中国青少年发展基金会和联合国开发计划署联合主办。

12月2日，民政部成立民间组织服务中心。

是年，《基金会管理办法》修订工作开始启动。

## 2000年

10月16日，中国国际减灾十年委员会更名为中国国际减灾委员会，办公室设立在民政部。

10月21日至23日，在上海市浦东新区政府支持下，历经三年准备的首次公司与社会公益国际研讨会在上海举办。会上阐发倡导企业好公民、慈善市场、企业慈善捐赠是一种慈善投资的新概念，研讨了非营利机构资金管理和基金集合信托等新方式。

是年，中华全国妇女联合会、北京市政府、中央电视台主办，中国妇女发展基金会承办的“情系西部·共享母爱”世纪爱心行动大型公益活动募捐善款1.16

亿元，用于设立“大地之爱·母亲水窖”项目专项基金，并于2001年开始实施“母亲水窖”公益项目。截至2018年底，“母亲水窖”在以西部为主的25个省（直辖市、自治区）修建集雨水窖13.96万口，集中供水工程1846处，共帮助268万人获得安全饮水，项目资助规模达9.46亿元。

## 2001年

3月，财政部、国家税务总局发出《关于完善城镇社会保障体系试点中有关所得税政策问题的通知》，对企业、事业单位、社会团体和个人向慈善机构、基金会等非营利性机构的公益、救济性捐赠，准予在缴纳企业所得税和个人所得税前全额扣除。

3月15日，第九届全国人民代表大会第四次会议通过的《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》明确提出“发展慈善事业，加强对捐助资金使用的监管”的要求。

4月28日，第九届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过《中华人民共和国信托法》，同年10月1日生效实施。该法规定了公益信托的性质、范围和批准方式。

12月27日，在北京恩玖信息咨询中心召开的“非营利组织的自律”主题论坛上，首次提出“中国非营利组织九条自律守则”。

## 2002年

4月，北京富平学校在北京市通州区民政局成立。这是一家由学者、企业家和发展工作者共同创办的民办非企业单位。10月，北京富平家政服务中心正式成立。2010年11月18日，北京富平学校的核心发起人成立北京乐平公益基金会，通过以影响力为导向的综合性投资，乐平支持具有高成长性的新生代社会企业快速发展，并催化具有规模化潜力的社会创新方法，最终产出规模化的社会影响力。

4月18日，民政部国家减灾中心成立。

10月，鉴于“健康香港基金”的动作机制日趋完善以及它为内地所做出的贡献，国务院特别批准成立“中华健康快车基金会”，使“健康快车”可同时面向内地筹款。“健康快车”于1997年开始运行，是中国唯一流动的、专门从事慈善医疗活动的眼科火车医院。截至2019年1月，健康快车火车医院已累计停靠全国28个省（直辖市、自治区）118个服务地区的179个站点，使20多万名摸索在黑暗中的贫困患者恢复视力、重见光明。

## 2003年

3月至6月，中国爆发“非典”疫情。在全国抗击非典型肺炎的行动中，社会各界踊跃参与慈善救助，慈善捐赠款物达40.74亿元。其中，民政部门接收14.94亿元；卫生部门接收14.73亿元；中国红十字会总会和地方红十字会接收6.36亿元；中华慈善总会和地方慈善总会接收1.96亿元；其他指定机构接收2.75亿元。40.74亿元捐赠款物中，内地企业、个人捐赠27.44亿元，占67.3%。

4月30日，财政部、国家税务总局联合发出通知：“对企业、个人等社会力量向防治非典事业捐赠的现金和实物，允许在缴纳所得税前全额扣除。”这是我国首次针对突发性公共卫生事件及重大自然灾害出台的税收优惠政策。

5月18日，上海率先将超市冠以“慈善”之名，正式建立慈善超市，由此揭开我国慈善超市发展的帷幕。

9月，财政部、国家税务总局明确规定：对企业、事业单位、社会团体和个人等社会力量向中华慈善总会等机构的捐赠，准予在缴纳企业所得税和个人所得税前全额扣除。

11月9日至11日，“跨国公司与公益事业高级论坛暨公益项目展示会”在北京举行。此次活动由中华慈善总会、中国扶贫基金会、北京恩玖信息资讯中心、中国青少年发展基金会、中国国际民间组织合作促进会等国内公益机构与国际联合劝募协会、美中贸易全国委员会共18个机构联合发起，主题是“走进公益、服务社会”。

## 2004年

2月4日，国务院第38次常务会议通过《基金会管理条例》，3月8日由时任国务院总理温家宝签署国务院令向社会公布，并于6月1日起实施。该条例对基金会设立、变更和注销，组织机构，财产的管理和使用，监督管理，法律责任等作了具体规定，首次将基金会划分为公募性基金会和非公募性基金会。此外，该条例还第一次以官方行政文件的形式允许国际NGO在中国注册办公室。

5月31日至6月2日，“上海国际慈善论坛”在沪举行，这是上海市慈善基金会成立十年来首次举办的大型国际交流活动，也是上海首次召开的以慈善为主题的大型国际会议。

5月，《公益时报》与胡润百富榜联合推出首届中国慈善排行榜。自2005年至今，已成为促进中国慈善事业发展的一个重要品牌。

7月7日，旅美华侨叶康松捐赠原始基金200万元发起的“温州市叶康松慈善基金会”获浙江省民政厅批准设立，这是《基金会管理条例》施行后第一个成立的地方性非公募基金会。

8月18日，财政部发出关于印发《民间非营利组织会计制度》的通知，于次年1月1日起执行，由此中国民间非营利组织的财务管理开始有法可依。

9月16日至19日，中共十六届四中全会在北京召开。该次会议审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，提出“健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系，构建社会主义和谐社会”的目标。这是新中国成立以后慈善事业第一次被写入中共中央文件，从根本上确立了慈善事业在我国国民经济和社会发展中的地位。

12月1日，北京市华夏慈善基金会成立。（此即为后来的爱佑慈善基金会。  
2008年初，经审批，爱佑慈善基金会由地方性升级为全国性非公募基金会。）

12月26日，印度洋发生地震海啸。中国慈善组织迅速组织民间救助行动，开启中国民间捐赠支持国际灾难先河。全国共接收到民间援助印度洋海啸灾区款物近7亿元。其中，中国红十字总会和地方各级红十字会共募集救助款物折合人民币4.43亿元；中华慈善总会和地方慈善总会共募集救助款2.56亿元。

12月28日，“内蒙古老牛公益事业发展促进会”成立，下设“老牛专项基金”，此即为后来的家族基金会“老牛基金会”的前身，由蒙牛乳业集团创始人、前董事长、总裁牛根生携家人将持有蒙牛乳业的全部股份及大部分红利捐出设立。截至2017年上半年，老牛基金会累计与161家机构与组织合作，开展208个公益慈善项目，遍及中国各地以及美国、加拿大、法国、尼泊尔、非洲等部分地区，公益支出达12.02亿元。

## 2005年

1月，财政部发布《民间非营利组织会计制度》，对包括基金会在内的非营利组织会计核算制度作出详细规定，从制度上为基金会的规范发展提供了保障。

年初，民政部民间组织管理局将民间组织评估工作列入计划，以招投标方式进行“中国民间组织评估体系”研究课题，并选择山东省、湖北省、广东省、浙江省、青岛市和深圳市进行民间组织评估试点。在充分研究和广泛试点基础上，确立了民间组织评估指标体系。

3月5日，第十届全国人民代表大会第三次会议上的《政府工作报告》中，首次出现“支持发展慈善事业”的字眼。这是慈善事业第一次被写入政府工作报告。

4月7日，北京光华慈善基金会由香港光华控股有限公司捐资设立。其早期针对服刑人士开展服务的“光华公益创业行动励志人生项目”受到业内好评。

6月，中国红十字基金会发起成立一个为救助贫困家庭白血病儿童的专项公益基金：小天使基金。但面对逐年增加的求助人数，小天使基金的资助只是杯水车薪。2009年7月，财政部批准国家彩票公益金向小天使基金注资5000万

元，专项用于白血病患儿的医疗救治。这一举措被专家学者称为“政府首次向公益组织购买服务，是政府在职能转变、创新机制上迈出的可喜一步，是具有重大进步意义的事件”。

6月14日，由香江集团捐资的香江社会救助基金会成立。它是《基金会管理条例》实施后，中国第一个在民政部登记设立的非公募基金会，民政部批号“001”。

8月，中国红十字基金会启动“红十字天使计划”，关注贫困农民和儿童的生命与健康，协助政府改善贫困乡村医疗卫生条件，促进我国农村医疗卫生事业健康发展。

10月11日，中共十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确提出“支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动”。

11月20日至21日，由民政部和中华慈善总会共同举办的首届中华慈善大会在北京召开。大会颁发了“中华慈善奖”，发布了《中国慈善事业发展指导纲要2006—2010年》，首次明确了我国慈善事业发展的目标、原则和措施。

12月28日，中国光彩事业基金会在北京成立，反映了广大民营企业家和港澳台侨工商界人士的愿望。其主要功能是，在全国各地和老少边穷地区直接扶持一批扶贫项目，起到示范引导和带动作用，为参与光彩事业的企业家排忧解难，为光彩事业的长期健康发展和中外交流提供支持。

## 2006年

1月，中国扶贫基金会、中国青少年发展基金会、爱德基金会联合发起中国NPO自律行动，由北京恩玖信息咨询中心执行，制定了《中国公益性NGO自律准则（草案）》及实施办法。中国NPO自律行动遵循自愿、自律、自救的原则，旨在通过建立自律准则，加强NPO行业的行为规范，提高社会公信力，促进我国NPO的健康发展。2008年4月，《中国公益性NGO自律准则》正式发布推广。

1月12日，民政部发布《基金会年度检查办法》和《基金会信息公布办法》。

5月26日，北京市西部阳光农村发展基金会成立，标志着“西部阳光行动”由原来的草根NGO发展成为专业服务于西部农村教育的非公募基金会，实现了历史性的转变。基金会致力于欠发达地区农村教育及社区发展，以多元形式支持和帮助乡村教师、儿童及弱势人群自我提升，为他们提供自我改变的机会。

7月19日，中国儿童少年基金会在英国伦敦成立分支机构，该机构的主要任务是在海外为中国境内开展的儿童少年项目募款。这是中国民间公益组织设立的首个海外分支机构。

9月21日，浙江大学旅美校友段永平携夫人刘昕联合网易公司总裁丁磊，向浙江大学捐资4000万美元，其中2000万美元用于设立“浙江大学等额配比基金”，纳入浙江大学教育基金会统一管理，为中国慈善捐赠文化带来了新理念。

10月11日，中共十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，确立了建设社会主义和谐社会的总体目标，提出“发展慈善事业，完善社会捐赠免税减税政策，增强全社会慈善意识”的要求。

是年，民政部启动《慈善法》立法调研工作，多次举办相关的国内外交流和论坛，并邀请专家参与论证。

## 2007年

3月1日，由国务院扶贫开发领导小组办公室主管的友成企业家扶贫基金会在民政部注册成立。它是中国内地第一家由中国内地、香港和台湾地区的企业家联合发起、以参与式资助为主要运作模式的在民政部登记设立的非公募基金会。

4月6日，第一个由中国民营企业家设立、以个人名字命名的非公募慈善基金会成立——“王振滔慈善基金会”，该基金会推出了全新的慈善模式：受资助学生要在工作后资助一名贫困学生，这个基金就会像滚雪球一样越滚越大。

4月19日，中国红十字会“李连杰壹基金计划”发起，在中国红十字会架构下独立运作慈善计划和项目。2010年12月3日，获深圳市民政局批准，深圳壹基金公益基金会正式成立，自此拥有独立从事公募活动的法律资格。“中国红十字会李连杰壹基金计划”已清算注销，其项目、资金及工作人员已由深圳壹基金公益基金会承接。

5月11日，南都公益基金会在民政部登记成立，原始资金为1亿元人民币，来源于上海南都集团有限公司。它定位为资助型基金会，通过资金支持来推动优秀公益项目和公益组织发展，带动民间社会创新，实现支持民间公益的使命，在整个公益行业的生态链中，是一个资金和资源的提供者，扮演“种子基金”的角色。

6月26日，腾讯公益慈善基金会在民政部登记成立，是中国第一家由互联网企业发起成立的基金会。基金会致力于推动互联网与公益慈善事业的深度融合与发展，通过互联网尤其是移动互联网的技术和服务推动公益行业的发展。2015年9月9日，腾讯公益慈善基金会联合数百家公益组织、企业、明星名人、创意传播机构共同发起中国首个互联网公益日“腾讯99公益日”，三天募集善款1.27亿元；自此，腾讯99公益日成为中国一年一度的全民慈善日，持续创下中国互联网募捐的新纪录。

8月22日，国务院新闻办公室举行新闻发布会宣布，《慈善法》列入全国人民代表大会和国务院的立法计划。

10月15日，中国共产党第十七次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。胡锦涛代表第十六届中央委员会作报告，提出“要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。”

10月，民政部组织专家小组，设立评估委员会，启动对基金会的评估工作，从基金会基础条件、内部治理、工作绩效、社会评价等方面先后对62家报送材料的基金会进行了评估。这是中国第一次按照政府主导、社会参与、独立运作的方式对社会组织进行的全方位评估。

## 2008年

1月1日起，新的《企业所得税法》及其实施条例实施。该法明确规定符合条件的非营利组织的收入可以免税，首次确定了公益组织的认定标准，并将企业公益性捐赠税前扣除比例从原来的年度所得额的3%调整为年度利润的12%。12月31日，财政部、国家税务总局、民政部又颁发《关于公益性捐赠税前扣除有

关问题的通知》，规定企业通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门，用于公益事业的捐赠支出，在年度利润总额 12%以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除，且符合该通知规定的基金会、慈善组织等公益性社会团体，可按程序申请公益性捐赠税前扣除资格。这标志着中国的慈善立法进入了组织法与税收法两条腿走路的阶段。

3月11日，华民慈善基金会经国务院批准，在民政部注册成立。它是中国内地当时注册资金规模最大的非公募基金会，为2亿元人民币，原始出资人为卢德之、李光荣及特华投资控股有限公司。

4月29日，民政部在北京人民大会堂召开“基金会评估工作总结暨授牌大会”。中国青少年发展基金会、中国扶贫基金会、中国残疾人福利基金会、中国儿童少年基金会、中华慈善总会、中国红十字基金会等6家机构获得5A等级。另有13家获得4A等级、19家获得3A等级。

5月12日，汶川发生中华人民共和国成立以来破坏力最大、唐山大地震后伤亡最严重的一次特大地震。地震发生后，全国数十万社会组织紧急行动起来，主动配合政府开展了规模空前的救援行动。

5月13日，南都公益基金会联合中国青少年发展基金会、中国扶贫基金会等50多家民间组织发表《中国民间组织抗震救灾联合声明》，这是中国民间组织在国家面临重大自然灾害时首次联合起来，发挥各自专业优势，联合公告，独立行动。几天内，共有168家民间组织参与联合声明与抗震救灾行动。

5月15日，来自全国各地的21个民间组织在四川成都共同发起成立四川512民间救助服务中心。同日，南都公益基金会紧急安排1000万元专项资金，为民间组织参与救灾和灾后重建提供资金支持。资助项目采取公开招标方式，到年底，有近60家服务类民间公益组织得到南都公益基金会的资助。

6月17日，中国红十字基金会召开“5.12灾后重建项目公开招标”，以求共同实施“5.12灾后重建项目”，实现公益资源的优化组合。中国红十字基金会聘请专家成立独立评审委员会，鼓励各类申报机构公开、平等竞争。截至11月25日，共有两批12个慈善公益组织的项目获得资助，中标总额1416万元。这种评委独立、规章完备、程序公正、资助透明的项目公开招标开创了中国社会组织横向合作的新模式。

8月14日，上海真爱梦想公益基金会成立。基金会首创以“梦想中心”为核心的素养教育服务体系，提供软、硬件一体化的儿童素养教育。从2008年开始，真爱梦想每年详细公开审计报告和财务数据，并从2009年开始每年公开举办年报发布会，成为国内首家按照上市公司标准公开发布年报的公益基金会。2014年4月12日，获批转制成为公募基金会。

9月1日，民政部公布社会福利和慈善事业促进司设立，分管福利彩票发行、慈善和社会捐助、老年人和残疾人福利及儿童福利事业等。

10月12日，中共十七届三中全会通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题决定》，提出“发展以扶老、助残、救孤、济困、赈灾为重点的社会福利和慈善事业。”

11月1日，由中国红十字会“李连杰壹基金计划”发起的首届典范工程启动评选。典范工程每年评选一次，旨在通过评选治理严谨、运营高效、财务透明、可持续发展以及有社会影响力公益典范机构，倡导慈善公益组织要加强专业管理和制度规范，为中国公益事业运作提供可资参照的经验。

11月8日，中国首家社区基金会——桃源居公益事业发展基金会成立，基金会是由深圳航空城（东部）事业有限公司和深圳桃源居地产集团捐赠1亿元人民

币发起设立的非公募基金会。其宗旨是推进中国社区建设，发展社区民间组织，利用社区劳动力，发展社区经济，完善社区服务，培育社区福利，积累社区资本，创建社区自救自助、民主自治的公共服务体系。

12月19日，以“全球金融危机下社会组织的作用和责任”为主题的首届中国社会组织论坛在人民大会堂召开。论坛指出，2008年是中国社会组织建设取得重大进展的一年，也是社会组织经受考验和受到空前关注的一年。为更好地总结盘点2008年工作，国家民间组织管理局联合多家单位评选并公布了2008年度社会组织十件大事。

12月23日，由阿拉善SEE生态协会发起的阿拉善SEE基金会成立，致力于资助和扶持中国民间环保NGO的成长，打造企业家、NGO、公众共同参与的社会化保护平台，可持续地保护自然生态环境。

是年，中国慈善事业捐赠总额为1070亿元人民币，个人捐赠首次超过企业捐赠，中国大陆地区公民个人捐款达458亿元，占捐款总额的54%，改变了此前国内个人捐赠不超过总额20%的格局。

## 2009年

2月12日，福耀集团董事局主席曹德旺在福建证监局举行的福建辖区证券期货监管工作会议上表示，希望捐出其家族所持有的部分福耀玻璃股权用于创建慈善基金会。事实上，2007年8月，曹德旺就第一次向福建省表达了捐股份设立基金会的想法，但由于当时的制度制约，该事一直没有实质性进展。

3月10日，财政部、国家税务总局、民政部出台了《关于公益性捐赠税前扣除有关问题的通知》，通知使非公募基金会能够享受到原本只有几家公募基金会

所享有的捐赠税前扣除资格。捐赠税前扣除优惠政策普惠到了非公募基金会，对于非公募基金会的发展起到了很好的鼓励作用。

4月21日，民政部发出《关于基金会等社会组织不得提供公益捐赠回扣有关问题的通知》，明文规定，基金会等社会组织不得在接受的公益捐赠中提取回扣返还捐赠人或帮助筹集捐赠的个人或组织，对“善款提成是否合法”这一问题给出了明确答案。

4月26日，中国扶贫基金会以汶川大地震一周年为契机，发起全民公益行动项目“爱心包裹”活动，依托中国邮政网点在全国开通3.6万多个捐赠站，社会各界爱心人士只需要通过邮政网点捐购爱心包裹（统一的善品和捐赠标准）并选择捐助对象，就可以一对一将自己的关爱送给需要帮助的人。

6月12日，为主动接受社会监督，探索他律机制，增强社会公信力，中国红十字基金会面向社会公开招聘监督巡视员，对其所有公益项目进行跟踪监督。7月2日，中国红十字基金会社会监督委员会在京宣布成立，由25位来自政府有关部门、监察、审计、法律、媒体、学界、捐赠人、非营利组织等有关方面的社会各界代表人士组成，每届聘期为3年。此事件被视为中国公益慈善行业在社会监督机制上的重大创新，被评价为“中国公益组织在社会监督方面所迈出的具有实质意义的第一步”，并被国家民政部、中国社会工作协会、《公益时报》联合评选为“2009年度十大公益新闻”。

6月19日，中国青少年发展基金会、中国扶贫基金会、中国儿童少年基金会、南都公益基金会和友成企业家扶贫基金会联名上书税务局，提交了《就2008年度企业所得税汇算清缴延期进行的紧急请示》。事件反映了2008年新的《企业所得税法》出台后，对于非营利组织收入免税资格认定严重滞后的问题，税务局各分管所进行2008年度企业所得税汇算清缴工作，要求基金会把捐赠收入并入应税所得计缴2008年度企业所得税，待非营利组织收入免税资格认定下来以后再将相应税款予以返还。按照《企业所得税法》，2008年仅中国青基会一家就得缴纳5000多万元的企业所得税。5家基金会提出的《紧急请示》表示，对

于基金会组织而言，先缴税后退税是从来没有过的事。更为严重的是，此举将给基金会带来资助资金拨付的困难，给捐赠人乃至社会带来误解。

7月2日至3日，首届中国非公募基金发展论坛在北京举行。参会的非公募基金会达110多家，还有10余家公募基金会和10余家境外基金会及国际组织。论坛展示了2004年以来中国非公募基金会的发展成果，公布了《2008年中国非公募基金发展报告》，并签署了《中国非公募基金会自律宣言》。其后，论坛每年举办一届，并于2016年更名为“中国基金发展论坛”。

8月，中央电视台《大家说法》栏目推出“2009中国慈善导航行动”系列节目，打造了一场NGO的PK。NGO首次以群像的身份走进荧屏，以镜头的方式展示自身的精神和努力。

8月12日，由中国扶贫基金会、南都公益基金会和中国社会组织促进会三家发起的为期三天的“社会组织5·12行动论坛暨公益项目交流展示会”在京举行。这次活动被称为中国“首次公益广交会”，是慈善资源优化调配的重要尝试，对于解决公益领域的信息不对称是一个大胆的探索。会上，清华大学公共管理学院NGO研究所副教授邓国胜团队提出的有关地震捐款去向问题，引发了巨大的争议。

8月中旬，腾讯公益慈善基金会发起并投入超过5000万元，在贵州、云南两地启动一系列以教育发展帮扶为主，兼顾环境保护和少数民族非物质文化遗产保护与传承在内的公益项目。这种“公益集装箱”式的服务方法开创了企业、公益机构、地方政府与受助群体合作的一个公益新模式。该事件被第二届中国公益新闻年会评为2009年度十大公益新闻事件之一。

9月1日，中国第一家以社区命名的基金会——广东省千禾社区公益基金会在广东省民政厅登记注册成立。千禾基于珠三角社区面临的生计、教育和环境问题，动员并联结基层政府、企业、基金会、慈善团体和研究机构等各界力量，

持续开展社区服务、共建共享社区资源、打造社区文化，推动社区创新发展、合作与多元治理，建设公正、关爱和可持续发展的社会。

10月20日，新华都实业集团董事长陈发树宣布以个人出资的形式成立“新华都慈善基金会”，资金形式全部为陈发树个人所持有的流通股股票，价值达83亿元人民币。此事在年初“曹德旺股捐”事件后再次引起“股捐”大讨论。同日，财政部下发了《关于企业公益性捐赠股权有关财务问题的通知》，就企业以持有的股权进行公益性捐赠有关财务问题予以规范；其中，值得关注的一点就是把企业的捐赠范围扩大到“股权”，让“股捐”有法可依。

10月25日至11月5日，中国非公募基金会代表团赴美考察。考察团回国后达成共识，决定推动中国基金会中心的成立。

11月，首期“非公募基金会领导人培训”在上海举行；12月，第二期培训在北京举行。两期培训共有160多家非公募基金会领导人参与。

11月19日，财政部和国家税务总局联合下发《关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》和《关于非营利组织企业所得税免税收入问题的通知》。两个通知没有明确就基金会营利性收入企业所得税免税问题作出规定，限缩了非营利性收入免税范围，对于非营利组织的免税资格做出不合理的规定，引起强烈关注。

12月22日，南都公益基金会、中国青少年发展基金会等九家基金会建议财政部、国家税务总局对两个通知进行合法性审查，并希望与时任财政部部长谢旭人、国家税务局局长肖捷直接对话。该事件被评为“2009年中国公民社会发展十大事件”之一。

11月23日至29日，“希望工程·完美爱心使者代表团”应马中友好协会的邀请在马来西亚进行为期7天的交流访问活动。这是中国青少年发展基金会首次进行海外捐赠，也是中国非政府组织第一次尝试走出国门。

12月29日，云南省政府下发《云南省规范境外非政府组织活动暂行规定》，次年1月1日正式实施。该规定被认为是中国专门针对国际NGO的首个管理条例，并被某些观察员认为是在全国范围内管理国际NGO的法律模板。

## 2010年

1月12日，中华少年儿童慈善救助基金会成立。该基金会由中国第一部未成年人保护法的主要起草人魏久明等人共同创办，并得到上海企业家袁祥先生捐赠2000万元原始基金。

1月21日，《江苏省慈善事业促进条例》获江苏省人民代表大会常务委员会通过，于当年5月1日起正式实施。这是首部地方性慈善法规。

1月29日，中国初级卫生保健基金会、中华社会救助基金会战略合作暨“微笑母亲——农村妇女‘两癌’普查普治救助项目”启动。在该项目中，中国初级卫生保健基金会承担“普查普治”人物，中华社会救助基金会负责对“两癌”患者实行一次性现金救助。两个基金会的此次合作被视为探索建立分工、专业运作、资源优化组合的公益创新模式的有益尝试。

4月至9月，友成企业家扶贫基金会发起和主办首届新公益嘉年华。该活动以北京为起点，上海为终点，在近6个月时间里，以公益创新工作坊、社会创新发现之旅、上海公益季、社会创新嘉年华周等系列活动，倡导“全民公益、创新公益、快乐公益”理念。

4月14日，青海省玉树州玉树县发生7.1级强烈地震。灾难发生后，中国政府第一时间启动救灾行动，民间非营利组织和志愿者也快速前往救灾前线。截至7月9日，全国共捐赠款物106.85亿元。同时，中央及青海省财政共安排抗震救灾资金73.02亿元。

4月28日，中华社会救助基金会“幸福列车”公益活动启动，旨在通过募集社会救助资金，使贫困地区留守儿童有机会与长期在城市的农民工父母团聚。

5月4日，曹德旺、曹晖父子与中国扶贫基金会签署捐赠协议，向西南五省区市旱灾区贫困户捐赠2亿元善款，但要求中国扶贫基金会必须在半年内将2亿元善款以每户2000元的标准发放到滇、桂、渝、黔、川五省（直辖市、自治区）的近10万农户手中，而且管理费不能超过3%，差错率不得超过1%，超出部分按30倍赔偿。项目最终按照协议的质量和时间要求完成，且对捐赠方、受益方和项目资金流向均全程透明。此事件被称为“史上最苛刻的慈善”，也被认为是中国企业家推动公益慈善组织透明与问责的一次实验。

5月16日，首次中华慈善百人论坛在京举办，两岸三地慈善界人士探讨和反思当下富人慈善话题，共同促进大中华慈善事业的进步。

6月21日，由中国红十字会“李连杰壹基金计划”资助的北京师范大学壹基金公益研究院宣布成立，原民政部社会福利和慈善事业促进司司长王振耀被聘请为院长。这是中国第一家由大学与公益组织联合发起的专门从事公益理论研究、公益人才培养与公共政策咨询服务的研究机构，其成立意味着中国公益领域学科体系建设和完善迈出标志性一步，是中国教育部门为探索公益事业发展所作出的重要尝试。

7月7日，民政部会同五部委发布《青海玉树地震抗震救灾捐赠资金管理使用实施办法》，规定15家公募基金会募集的善款要统一汇缴拨付到青海省人民政府、青海省红十字会、青海省慈善总会的专用账户，由青海省人民政府统筹安排使用。这一政策关涉慈善领域的权利规则，不仅引发公益界、学术界的主动沟通和积极建言，而且引起公众对于捐款者权利的思考，在网上展开讨论。该政策后由有关部门做了相应调整。

7月8日，由南都公益基金会等35家知名基金会联合发起的“基金会中心网”正式上线，其使命是“建立基金会行业信息披露平台，为行业提供能力建设服务，促进行业自律机制的形成和公信力的提升，建立良性的、透明的公益文化。”基金会中心的筹备与成立，是中国慈善行业自律20年努力的一个结果，在中国基金会发展史上也是一个标志性事件。

9月15日，南都公益基金会发起的“银杏伙伴成长计划”在北京启动。这是中国第一个专门以支持公益人才个人成长为目的发起的资助项目，其资助包括1年10万元、连续3年的资金支持和1年2次的集体活动。据南都公益基金会官方网站数据显示，该项目从运行以来，共产生81位银杏伙伴。2015年7月20日，银杏伙伴、南都公益基金会、浙江敦和慈善基金会、心平公益基金会、中国人民大学非营利组织研究所共同发起成立北京市银杏公益基金会。

9月29日，美国慈善家比尔·盖茨和沃伦·巴菲特在拉斐特城堡酒店举办慈善晚宴，王石、余彭年、牛根生、冯仑、曹德旺、柳传志、张朝阳、马云、李连杰等50余人受邀参加。

10月10日，故宫博物院成立85年之际，由马化腾、万捷、王石、冯仑、宁高宁、刘长乐、陈东升、陈启宗等八位企业家发起的北京故宫文物保护基金会在故宫博物院举办成立仪式。该基金会旨在维护和扩大故宫博物院藏品和建筑，为故宫博物院学术研究和公众服务提供支持，扩大故宫博物院国际影响力。这也代表着国内博物馆在吸纳社会力量和制度管理创新上的积极探索。

10月18日，中共十七届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，再次明确健全覆盖城乡居民的社会保障体系，要“大力发展慈善事业。”

10月28日至29日，第二届中国非公募基金发展论坛年会在北京举行，91家非公募基金会和96家公益组织及企业的代表出席。论坛年会发布了《2009年中国非公募基金发展报告——非公募基金会的内部治理》《中国非公募基金会信息披露指南》和《中国非公募基金会项目案例研究》等系列研究报告。

11月27日，国内规范募捐活动的第一部地方性法规——《湖南省募捐条例》经湖南省人大审议通过，于2011年5月1日正式实施。

12月5日，中国扶贫基金会与广东省委、省政府联合主办全民公益论坛并启动“全民公益”活动。同时，中国扶贫基金会与中国银行联合推出“全民公益月捐平台”，社会公众可利用中国银行在全国的营业网点，开通扶贫月捐业务，实现按月自动捐款。

12月20日，民政部出台《社会组织评估管理办法》，对评估对象和内容、评估组织机构和职责、评估程序和方法、回避与复核、评估等级管理等作了明确规定。

是年，南京大学筹建全国首家社会慈善学院。福建福耀玻璃集团董事长曹德旺向南京大学捐赠2000万元，用于建立南京大学河仁社会慈善学院。学院依托于南京大学社会学院的办学基础，致力于公益人才的培养和培训，公益项目的创意与策划，公益研究与政策倡导等工作。

是年底，中国非公募基金会的数量首次超过公募基金会。

## 2011 年

1月11日，深圳壹基金公益基金会举行揭牌仪式，宣布正式成立。自此，深圳壹基金公益基金会成为具备独立的法人资格、公募资格的基金会。

2月26日，中国扶贫基金会支持的《中国第三部门观察报告》正式发布。这是中国第一部关于第三部门的观察报告，其总报告对中国第三部门进行环境分析，认为中国第三部门是“依附式发展的”，整体弱小，并且存在结构与功能失调，还处于发展初级阶段。此后，该报告每年发布。

3月，日本遭受9级地震及巨大海啸的袭击。中国非公募基金会发展论坛发起联合救灾行动，11家非公募基金会对日本灾区捐款142万元，捐助建设“环保复兴集体住宅”，支持“RQ市民灾害救援中心”实施救灾行动，实现了首次联合捐助海外。

4月2日，前媒体人邓飞联合500名记者、国内数十家主流媒体和中国社会福利基金会发起“免费午餐基金”公募计划，倡议为贫困学童提供免费午餐。该计划源于邓飞等人同年3月9日在新浪微博发起的“免费午餐”社会捐款倡议。截至2017年8月底，该计划募款已超过31784万元，累计开餐学校达到893所。

4月5日，“微基金”成立，面向全球华人网友筹集1000万元爱心善款，用于改善西部地区特别是贵州农村学校的“小餐桌”、“小床铺”问题。该基金由知名微公益人士、微计划发起人梁树新与贵州省青少年发展基金会共同发起，主要依托互联网渠道，以微博、虚拟社区、网店等新媒体工具和平台传播公益

理念，发起和组织公益项目。这被视为中国第一个以微公益理念为核心的公募基金。

4月24日，民政部发布《关于规范基金会行为的若干规定（试行）》（征求意见稿），对基金会接受和使用公益捐赠，基金会的交易、合作及保值增值，基金会的信息公布等三方面进行更加具体明确的规定。《规定》明确项目人员工资、福利计入基金会10%的管理经费，不得资助营利组织等，引起较大反响。基金会中心网和中国非公募基金发展论坛收集有关方面意见并报有关部门。

5月5日，河仁慈善基金会成立仪式在北京举行。河仁慈善基金会的成立开创了中国基金会资金注入方式、运作模式和管理规则的先河。在成立仪式上，福耀集团董事局主席曹德旺向基金会捐赠个人持有的3亿股福耀玻璃股票，市值35.49亿元人民币，主要用于支持中国内地贫困地区教育、医疗、扶贫、救济等公益慈善事业；这笔捐赠使得河仁慈善基金会成为当时中国资产规模最大的一家基金会。

5月18日，民政部发出《全国性社会团体公益性捐赠税前扣除资格初审暂行办法》，明确申请获得公益性捐赠税前扣除资格的社会团体应当具备的条件、如何计算公益支出、哪些社会团体不属于公益性捐赠税前扣除资格的认定范围等。

5月31日，安利公益基金会经民政部批准在北京成立。这是中国第一家民政部直管的跨国企业背景基金会。

6月6日，中央电视台主持人王凯、马洪涛等多位主持人、编导、记者、企业家、名人明星联合中国青少年发展基金会共同发起“爱心衣橱基金”。2018年3月16日，爱心衣橱团队与中华社会救助基金会合作设立中华社会救助基金会“爱心衣橱公益基金”。

6月15日，前媒体人王克勤联合中华社会救助基金会发起“大爱清尘·寻救中国尘肺病农民兄弟大行动”。该行动后来发展成为“大爱清尘基金”，致力于在中国推动预防和最终消除尘肺病。

6月19日开始，自称“红十字商业总经理”的“郭美美”网上炫富引爆舆论热浪，中国红十字会因此被网友关联，此前“天价餐费”、“天价帐篷”等种种事件重被提及，受此舆论风波影响，中国红十字基金会、北京红十字基金会等慈善机构也被卷入质疑漩涡。21日、22日，中国红十字总会通过官方网站对此事件进行两次声明，否认中国红十字会设有“红十字商会”的机构及“商业总经理”的职位，更没有“郭美美”其人。24日，中国红十字会就此事向公安机关报案，并决定启动法律程序，以维护红十字会的合法权益。26日，郭美美连发三条微博向中国红十字会致歉。此事件后被称为“郭美美事件”，是中国最为公众所知的“慈善丑闻”之一。

7月，由中国石油天然气集团公司捐助、中国扶贫基金会援建的“苏中阿布欧舍友谊医院”正式竣工，这是中国民间组织首个海外公益项目。对苏丹的帮助，标志着中国扶贫基金会走出国门实施公益项目迈出实质性的步伐。我国外交部将阿布欧舍项目评价为2011年公共外交的典范工程。

7月8日，“透明公益给力和谐社会——中国基金会三十周年暨基金会中心网一周年大会”在京举办。会议发布了中国基金会行业30年来第一本专业数据研究成果《中国基金会发展独立研究报告2011》，倡议发起“基金会‘晒行动’”，进一步推动基金会透明化的进程。

7月15日，中华少年儿童慈善救助基金会宣布推出资助型项目“童缘”，以2000万人民币资助社会公益慈善组织重点对中国西部老、少、边、穷地区的孤儿、流浪儿、问题少年等进行生存、医疗、技能和成长救助。这被认为是中国基金会资助基层民间组织、构建公益产业链的良好尝试。

7月15日，民政部发布《中国慈善事业发展指导纲要（2011-2015）》，明确今后5年慈善事业发展目标；到2015年，基本形成制度完善、作用显著、管理规范、健康有序的慈善事业发展格局。纲要明确，公开透明原则是未来加快慈善事业发展的基本原则之一。

8月14日，“郭美美事件”余波未平，又一条中非希望工程20亿元项目资金被24岁姑娘卢星宇掌管的新闻爆出，此即为“卢美美事件”。尽管中国青少年发展基金会及时出面声明，仍无济于事。10月，北京大学法学院非营利组织法研究中心受托做第三方评估，认定中非希望工程项目合理合法。这场质疑风波尽管未阻止中非希望工程计划在非洲援建希望小学的项目，但一度对项目筹款产生影响，并引发公众对慈善与商业的关注。

8月26日，首届“中国城市公益慈善指数”在安徽发布。城市公益指数涵盖我国53个城市和新疆建设兵团，全面反映了其2008-2009年公益慈善事业发展水平。公布的指数结果显示，深圳的慈善综合指数得分最高，上海、北京、无锡紧随其后。

9月1日，《南方周末》曝出河南省宋庆龄基金会资产30亿元，在中国两千多家慈善基金会里名列第一，但公益支出却与其收入不符，大量捐款被用于放贷；其下公益项目“郑州新区宋庆龄基金会青少年儿童活动中心”80%变为豪宅等问题。河南省宋庆龄基金会的行为属“为公益组织可持续发展铺路”的创新之举还是“变相的高息放贷”，引起社会争议。

10月22日，中国社会学会社会政策研究专业委员会举办的“中国社会政策专题系列论坛——中国红十字会体制改革与探索”召开。会后，“红会改革与发展战略课题组”成立。12月30日，课题组向中国红十字总会和国家发改委综合改革司提交了一整套包括六个分报告的研究成果。由此，中国红十字会改革的序幕正式拉开。



10月22日，上海联劝公益基金会发起公益徒步筹款活动“一个鸡蛋的暴走”。参与者需要在12小时内走完50km，并通过创意的方式向熟人网络募集善款，完成甚至突破既定筹款目标，实现个人挑战。该活动于2012年发展为平台型筹款活动，被视为中国现代公益筹款创新和突破的代表性案例。

11月11日，前媒体人孙春龙担任理事长的深圳市龙越慈善基金会注册成立。该基金会缘起于2008年孙春龙为滞留缅甸的远征军老战士发起的“老兵回家”公益行动。

11月22日至24日，第三届中国非公募基金会发展论坛年会在北大开幕，以“中国非公募基金会的行业使命和社会责任”为主题，发布了《2010年中国非公募基金会发展报告》《非公募基金会行业使命与社会发展报告》。

11月28日，福布斯中文版第三次发布关于慈善基金会的榜单，首次聚焦基金会透明度问题，推出中国最透明的25家基金会，上海真爱梦想公益基金会、友成企业家扶贫基金会、中国红十字基金会位列前三。

12月16日，民政部正式发布《公益慈善捐助信息公开指引》，为各类公益慈善组织和机构公开信息提供了指导规范，为地方政府主管部门制定相关政策法规提供了参考文本，也为社会和公众了解、获取和监督慈善捐助信息提供了参照标准。

12月17日，在北京大学法学院非营利组织研究中心主办的“公益与商业合作研讨会”上，南都公益基金会、中国扶贫基金会等24家基金会联合声明，愿意遵守《公益组织与商业合作九大行为准则》。同日，在第一届社会责任与诚信建设论坛上，包括中国扶贫基金会、中国宋庆龄基金会、中国人口福利基金会

等在内的 100 多家中国公益组织和企业，共同发布“社会责任与诚信联盟”宣言，承诺“践行责任，恪守诚信”。

12 月 19 日，商业社会责任国际协会联合倍能公益组织能力建设与评估中心、中国农业大学人文与发展学院及社会资源研究院共同撰写的《中国基金会发展指导手册》发布，为成立和运作非公募基金会提供指导，帮助个人和公司更好地了解成立非公募基金会的基本原则以及运作非公募基金会的基本要素。

是年，被认为是中国社会对慈善事业特别是公益慈善组织信息透明关注度最高的一年。

## 2012 年

1 月 8 日，由中华慈善总会、中国青少年发展基金会、中国人口福利基金会、中民慈善捐助信息中心等全国性慈善组织联合主办的“2011 中国慈善年会”在京召开，112 家公益慈善组织共同发起“透明慈善联合行动”，呼吁行业自律，提升整个慈善行业的透明度和公信力。

2 月 15 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》，明确提出要“广泛开展志愿服务活动，建立完善社会志愿服务体系。大力发展社会慈善事业。”

2 月 26 日，国家宗教局联合中央统战部、国家发改委、财政部、民政部和税务总局等部门印发《关于鼓励和规范宗教界从事公益慈善活动的意见》，鼓励宗教界开展公益慈善活动。

3月9日，民政部在北京发布《中央财政支持社会组织与社会服务项目实施方案》。该方案明确提出2012年中央财政将安排专项资金，支持社会组织参与社会服务。

3月19日，温家宝在第十三次全国民政会议上强调，构建政府管理与社会自治相结合、政府主导与社会参与相结合的社会管理和公共服务体制，最大限度地调动各方面的积极性，激发社会活力。

3月21日，由中国青少年发展基金会、中国残疾人福利基金会、中国扶贫基金会等18家基金会共同发起的中国社会组织促进会基金会分会在京成立，旨在促进基金会的规范运作和科学发展，推动各基金会之间合作交流，引导基金会行业在社会建设中发挥更好的作用。

3月30日，中民慈善捐助信息中心在京正式发布《美国NGO在华慈善活动分析报告》。这是第一次向社会全面介绍改革开放30多年来美国非政府组织在中国内地开展慈善活动的状况，分析了美国在华非政府组织对中国社会带来的影响。

5月11日，资助型基金会浙江敦和慈善基金会成立，以“弘扬中华文化、促进人类和谐”为使命，秉持“尊道贵德”的价值观，深耕于文化传承、公益支持、慈善文化等领域。

6月15日，《每日经济新闻》记者调查发现，福建新华都基金会在2010年开始运作的以大学生就业培训为内容的“蓝天工程”项目存在造假嫌疑，其2011年之前运作的项目介绍和基金会年报未出现在新版网站中，甚至一直挂在首页的“陈发树先生将其个人持有的市值83亿元人民币的资产捐赠给福建新华慈善基金会”也随之消失。随后，福建省民间组织管理局介入调查。

6月19日，中国基督教三自爱国运动委员会、中国基督教协会在杭州主办中国基督教公益慈善事业经验交流暨先进表彰会。这是我国宗教界首次举行公益慈善事业交流表彰活动。

6月28日，由民政部指导、中国社会组织促进会主办的“中国基金会网”正式开通，旨在打造一个集信息公开、数据查询、项目展示、学术研究、互动交流、捐赠救助于一体的专业化信息平台，提升行业整体形象和社会公信力。

7月10日，民政部公布《关于规范基金会行为的若干规定（试行）》，包括“基金会接受和使用公益捐赠”、“基金会的交易、合作及保值增值”和“基金会的信息公布”三个部分，对规范基金会接收和使用捐赠行为，基金会的交易、合作以及保值增值行为以及基金会的信息公开行为作出指导。

7月12日至14日，首届中国公益慈善项目交流展示会在深圳举行。这是由民政部、国务院国资委、全国工商联、广东省人民政府和深圳市人民政府共同主办的、当时全国最大规模的国家级、综合性的公益项目集中展示会。

7月13日，深圳市红树林湿地保护基金会在深圳宣布成立。这是中国第一个民间发起的地方性环保类公募基金会，也是中国基金会中第一个公开推选市民理事和监事的基金会。

7月31日，中国扶贫基金会善品网正式上线，善品网是中国扶贫基金会于2011年5月28日启动的面向公众筹资的创新型公益项目，以慈善义卖为核心，现代网络技术为手段，将社会捐赠的闲置物资通过公益换购的方式，一方面加大扶贫资金筹集力度，另一方面实现社会闲置资源的充分利用，减少资源浪费。

8月29日，基金会中心网正式推出“中基透明指数FTI”，旨在为社会公众提供捐赠参考，促进基金会行业透明度和公信力的提升。



8月31日，全国人大常委会表决通过“全国人大常委会关于修改《民事诉讼法》的决定”。修改的民诉法将于2013年1月1日起实施。新《民事诉讼法》对于公益诉讼做出如下规定：“对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，法律规定的机关和有关组织可以向法院提起诉讼。”

9月15日，阿拉善SEE基金会发起“创绿家资助计划”，致力于发掘和支持有组织化意愿的初创期环保公益团队。截至2018年8月，共资助全国各地277个初创期环保公益组织，资助总额超过2700万元，涵盖生态保护、污染防治、环境教育、垃圾减量等多个环保议题。

11月，财政部、民政部发布《关于加强和完善基金会注册会计师审计制度的通知》，首次引入专项审计这一形式，明确规定基金会年度审计、离任和换届审计、专项审计的范围，规定了审计机构的要求以及审计资金的来源等内容。

11月8日，中国共产党第十八次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。胡锦涛代表十七届中央委员会向大会作报告，报告提到“完善社会救助体系，健全社会福利制度，支持发展慈善事业，做好优抚安置工作。”

11月22日至23日，第四届中国非公募基金会发展论坛年会在广州举行，以“财‘劲’其用，追求卓越”为主题，出席本次年会的有316家机构，共计600余人。会议交流和探讨了作为推动社会建设与创新发展的积极力量，非公募基金会如何有效地使用和管理资金以及与此相应的策略、方法和具体实践等议题，发布了《2011年中国非公募基金会发展报告》。

11月25日，北京马拉松在中国率先推出“为慈善而跑”的体育慈善新模式。中国青少年发展基金会、中国扶贫基金会、中国绿化基金会、救助儿童会、河

北进德公益基金会、自然之友、“给孩子送双运动鞋”公益行动、南都公益基金会、中国关心下一代健康体育基金会等组织的近 600 名慈善选手参与其中。

12月7日，中国红十字会成立社会监督委员会，希望通过建立透明的信息披露体系，进一步增加红会的透明度。此前，我国还没有一个完全独立的第三方评估机构。该委员会的成立对中国慈善事业改革、社会事业的发展有重要意义。

12月10日，网络公布一则微博，质疑中华少年儿童慈善救助基金会账目不清，怀疑有“洗钱”行为。该基金会卷入前所未有的信任危机，经历了来自社会的巨大压力与拷问，同时也暴露了内部管理的诸多问题。由此引发的社会思考，超越了事件本身。

12月16日，深圳壹基金公益基金会举行主题为“为爱奔跑”的马拉松赛，这是当时中国规模最大的公益慈善马拉松赛，来自 22 个国家的 1 万多名赛跑者参加。参赛选手和爱心企业为本次活动捐款总额超过 600 万元。

12月22日，中国灵山慈善促进会成立大会在人民大会堂举行。中国灵山公益慈善促进会是由民政部批准并担任业务主管单位的全国性公益慈善平台机构。促进会致力于联合全国及海外公益慈善机构和人士，共建、共享并共同监督开放性公益慈善平台。该促进会还成立了独立调查委员会。

## 2013 年

1月1日，由厦门翔业集团有限公司出资千万元设立的“翔业爱心基金”正式成立，成为全省首个由国有企业出资并自主运营的非公募基金会，也是福建省民政厅下放审批权后厦门市首家由市级民政部门登记管理的非公募基金会。

1月5日，实事助学基金会经民政部批准正式注册成立，其原始基金2000万元全部为国务院前总理朱镕基著书版税捐赠。

1月17日，安徽省民间组织管理局传出消息，2013年起，该省非公募基金会登记管理权限全面下放。非公募基金会及其分支机构和代表机构设立、变更、注销登记在市级民政主管部门就可进行，无须再到省民间组织管理局办理。

1月19日，中国红十字会总会、中华慈善总会、中华思源工程扶贫基金会等46家公益慈善组织首次发布年度筹资、捐资情况及资金使用计划，共包括264个慈善项目、62.49亿元。

1月25日，由民政部主管、中国社会组织促进会主办的《中国社会组织》杂志创刊，杂志主要开展社会组织理论研究，反映社会组织改革实践，促进社会组织管理创新，推动社会组织健康发展。

3月10日，《国务院机构改革和职能转变方案》发布，明确提出公益慈善类等四大类公益组织可直接向民政部门依法申请登记，不再需要业务主管单位审查同意。

4月19日，中国慈善联合会成立，这是致力于我国慈善事业的社会组织、企事业单位等有关机构和个人自愿结成的全国性、联合性、非营利性、枢纽型社会组织。

4月20日，四川雅安、芦山发生7.0级地震，共有219家基金会参与雅安地震紧急救援和灾后重建工作。民间公益慈善组织的此次救灾参与，被认为是中国有序、有效、专业、可持续、平等互助的社会力量参与救灾的应急与联合机制正在成型。

4月21日，美国黑石集团总裁苏世民向清华大学教育基金会捐资3亿美元，启动“清华大学苏世民学者项目”。这是当时中国从海外获得的最大单项慈善捐赠。

5月13日，网络人周筱赟爆料称，红会社会监督委员会的实质就是红会的公关部，实际控制人王永和中国红十字会总会之间涉嫌商业利益交换关系，继“郭美美事件”之后，红会与红监会的业务透明性再次受到各方质疑。

5月17日，中华慈善博物馆在江苏南通开工建设。这是中国第一个国家级慈善专题博物馆。2016年9月1日，正式开馆。

5月23日，文化部印发《文化部社会组织管理暂行办法》，将原来只规范社会团体改为将社会团体、基金会、民办非企业单位纳入统一规范管理范畴。

5月28日，中国社会福利基金会联合劝募中心宣告成立，该中心将通过项目合作将全国性公募平台向更多民间公益机构放开。

6月15日，第五届海峡论坛在厦门召开，论坛首次纳入公益慈善议题。本届议题包括“志愿精神与公益实践”、“企业社会责任与企业文化构建”等内容，在两岸公益交往历史上还属首次。

6月25日，由中央电视台前主持人崔永元发起的北京市永源公益基金会获得北京市民政局正式注册批准。8月6日向社会正式宣告成立。这是北京市第一家无业务主管单位登记的地方性公募基金会，主要致力于口述历史资料收集、乡村教育支持和文化交流方面的社会公益。

7月18日，民政部和云南省政府共同举办“推进社会建设创新社会组织座谈会”。云南省提出“云南省的政府部门将退出公益慈善募捐市场，除发生重大灾害外，政府不再参与社会募捐”，“不再限制基金会的工作人员工资福利和行政办公支出”等，社会管理改革在全国范围开先河。

7月31日，国务院研究推进政府购买公共服务，明确指出将适合市场化方式提供的公共服务事项交由社会组织、机构和企业等承担，并要求各地方制定政府购买服务指导性目录。

9月9日，针对公益人马克的救助行动引发对公益人生存状况的思考，由爱德基金会、原北京恩玖信息咨询中心等组织共同发起的恩久关爱基金正式成立，这是中国首个关注和救助公益人的基金，以帮助突遭重大疾病、意外伤害或其他特殊困难的公益从业人员渡过难关。

9月21日，中国民间公益组织基础数据库在深圳发布，此数据库是首家专门以民间公益组织为对象的数据库，覆盖全国范围，有望为草根民间组织提供技术传播、资金募集等多方面的支持。

9月30日，《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》发布。该意见指出，到2020年将在全国基本建立比较完善的政府向社会力量购买服务制度。

10月30日，北京新阳光慈善基金会正式宣布其获得“公募性地方基金会”的资质，在中国率先由非公募基金会转型为公募基金会，成为北京市民政局在2011年初提出北京地区四类社会组织可直接登记后成功转型的首例。

11月11日，由5家公益组织联合发起、100多家NGO参与的《中国基金会评价榜》发布。这是中国第一个NGO针对基金会的评价榜单。

11月12日，中共十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，其中3次提到“慈善”，明确“完善慈善捐助减免税制度，支持慈善事业发挥扶贫济困积极作用”，并且把公益慈善类社会组织作为激发社会组织活力的重要力量。

11月14日至15日，第五届中国非公募基金发展论坛年会在北京举行，以“理性公益，多元发展——非公募基金会在社会建设中的角色和定位”为主题，回顾了中国非公募基金会十年来的发展历程，深入探讨了非公募基金会未来应如何更有效的推动社会理性发展，实现多元共生的公益诉求。发布了《非公募基金会在社会建设中的作用》《中国非公募基金会税收政策研究报告》。

11月16日，中国第一支以社会价值为导向的股权投资基金——社会价值投资基金设立。该基金由友成企业家扶贫基金会、气候组织 Green China Lab 绿色创新实验室共同发起设立，倡导从战略性公益的视角，发现有长远社会价值的投资机会，通过所投资企业的产品和服务，应对转型期中国社会可持续发展的需求和挑战，首轮计划募资额为5亿元人民币。

11月21日，民政部印发《2014年中央财政支持社会组织参与服务项目实施方案》，2014年中央财政将再次拨付2亿元用于支持社会组织参与社会服务。

## 2014年

1月1日，《北京市促进慈善事业若干规定》正式实施。《规定》提出，政府应该通过规范和监管加强对慈善事业的引导和支持，以及公募基金会以外的其他慈善组织需面向不特定的社会公众公开募集财产的，应当与公募基金会联合开展募捐活动。

1月6日，周筱赟在网上举报，称嫣然天使基金存在黑幕，7000万元善款下落不明，涉嫌利益输送等，并向民政部发出信息公开申请，要求公开嫣然天使基金2006-2012年年度审计报告和年度工作报告全文。1月20日晚，嫣然天使基金在其官方网站上发布《嫣然天使基金对周筱赟不实言论的调查报告》，再次公示筹建医院的基本账目。

1月9日，民政部和全国工商联印发《关于鼓励支持民营企业积极投身公益慈善事业的意见》，鼓励民营企业通过捐赠有价证券、专利、技术及公益信托等方式参与慈善事业。

2月21日，华民慈善基金会与深圳市民政局在深圳前海试点公益信托公司。该运营模式是一种制度创新，为慈善基金会的非现金捐赠和投资保值设立“过桥”机制，能使公益信托制度得以真正落地并逐步完善。

两会期间，全国人民代表大会常务委员会专门成立慈善法草案起草领导小组，领导小组召开慈善法立法研讨会，邀请有过慈善法规立法经验的地方机关、民政部门代表和专家对立法过程中的重大问题进行初步讨论，计划在年底前完成草案，并在2015年提交全国人大常委会审议。

3月12日，深圳市民政局出台《深圳市民政局社区基金会培育发展工作暂行办法》（征求意见稿），推广立足于当地的社区基金会。5月，深圳光明新区在白花、凤凰、新羌、圳美、玉律五个社区试点全国首批社区基金会，探索创建社区治理新模式。

4月25日，阿里巴巴两位创始人马云、蔡崇信宣布，将捐赠两人在阿里巴巴集团拥有的期权成立公益信托，着力于环境、医疗、教育和文化领域。此事件开创了中国期权捐赠的先例，刷新了当时中国大额捐赠纪录，也令马云和蔡崇信

跻身世界最知名的慈善家之列。同时，这次大额捐赠落地境外，也凸显出中国国内慈善制度的种种障碍。

5月22日，由中国扶贫基金会主办的“善行者”公益徒步活动启动仪式暨活动体验日在北京昌平区居庸关长城举行。这是中国内地首次举行的公益和健康结合的百公里户外徒步活动，通过亲近自然加自我挑战的体验形式，激发参与者为贫困地区儿童筹集善款，践行“每一步都会带来改变”的公益理念。

7月14日，郭美美等人因涉嫌赌博罪被北京市公安局东城分局依法刑事拘留，郭美美公开表示，想还红会一个清白。8月初，公安部门公布郭美美及其资金来源均与中国红十字会毫无关系。

7月18日下午至19日早上，超强台风“威马逊”致琼、粤、桂三省（自治区）数百万群众受灾，中国红十字总会在“三伏天”向灾区送棉被遭到质疑。

8月3日，云南省昭通市鲁甸县发生里氏6.5级地震，灾后政府迅速响应，社会组织有序协同，形成了“政府主导、平台合力、基金搭台、专业服务、在地扶持”的协同救灾模式。

8月16日，由中国慈善联合会主办、老牛基金会协办的首届“中国慈善论坛”召开。论坛以“开启善时代”为主题，探讨了全球慈善发展趋势和全面深化改革开放背景下中国慈善事业发展道路等诸多议题。

8月17日，风靡美国的呼吁公众关注ALS的冰桶挑战游戏传至中国，立即掀起热潮，吸引超过20亿的点击量，成为当时最热门的公益活动。新浪微公益与瓷娃娃罕见病关闭中心借势联合发起“一起‘冻’起来”微公益项目，不足半个月获得善款800余万元。“冰桶挑战赛”以其创新性、娱乐性、互联网化等特

征，刷新了公益慈善的刻板面貌，被认为是中国乃至全球公益史上一个重要节点，宣告公益 2.0 时代的到来。

9月13日，中国社会企业与社会投资论坛成立（后更名为中国社会企业与影响力投资论坛），由中国17家支持社会企业和影响力投资发展的基金会、公益创投机构和社会企业研究机构共同发起，致力于成为中国社会企业与影响力投资生态系统构建的倡导者。

10月6日，由阿拉善SEE公益机构主办、深圳红树林湿地保护基金会联合主办的“2014SEE穿越贺兰山”公益筹款行动在宁夏举办，这是国内迄今规模最大的以企业家为主体的环保公益徒步筹款行动。此次行动募集的善款，将用于支持荒漠化防治、工业污染防治、三江源保护等项目的一线保护工作。

10月17日，经国务院批准，当天从2014年开始被设立为“扶贫日”，以引导社会各界关注贫困问题，关爱贫困人口，关心扶贫工作。

10月23日，深圳市中级人民法院二审维持原判，判定万科公益基金会侵权禾邻社的《全民植物地图》的知识产权。这起案件后被称作“中国公益组织知识产权维权的第一案”。

10月23日，中共十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出，要“加快保障和改善民生、推进社会治理体制创新法律制度建设”，要完善慈善等方面的法律法规，“加强社会组织立法，规范和引导各类社会组织健康发展”。这使中国的慈善立法在长跑将近十年之后进入“快车道”。

11月6日，慈善网站施乐会被媒体报道身陷“置顶费”旋涡，施乐会的公告显示：将2013年10月起至2014年的“置顶费”相加共计7192756.1元。次日，金华市慈善总会要求其立即停止收取“置顶费”。

12月8日至9日，第六届中国非公募基金发展论坛年会在北京召开，以“超越·共识——大互联时代非公募基金会的转型与发展”为主题，从互联网技术、互联网思维、互联网精神等不同层面，结合非公募基金会的传播、筹款、人才、资助、运营等内容，进行了广泛而又深入的探讨。年会发布了《中国基金会资助行为及状况调研报告》。

## 2015年

1月4日，中国民间环保组织“自然之友”在京启动“环境公益诉讼支持基金”，用于资助和支持民间环保组织提起环境公益诉讼，提高环保组织的诉讼能力。

3月9日，中国社会科学院美国研究所原研究员朱传一先生因病逝世，享年90岁。朱传一先生是中国社会保障领域的著名学者，是中国公益事业的重要倡导者和参与者。他不但著书立说积极传播公益理念和公益文化，而且身兼爱德基金会等数家公益组织的董事、理事和顾问等职务，身体力行，推动中国公益事业的发展。

4月10日，桃花源生态保护基金会在宁波宣布成立，马云、马化腾出任该机构董事会联席主席。

4月25日，尼泊尔发生8.1级地震，中国政府、企业、媒体和公益机构迅速反应，中国扶贫基金会、爱德基金会等多家民间救援机构奔赴灾区投入抗震救灾

中，同时展开形式多样的募捐和捐赠行动，被评“中国海外救援力量初长成”。

4月26日，清华大学公益慈善研究院成立。该研究院由民政部和清华大学联合发起成立。

4月28日，公众环境研究中心联合阿拉善SEE公益机构和阿里巴巴公益基金会在北京正式发布“蔚蓝地图”APP。

5月5日，全国人大常委会法工委公布《境外政府组织管理法（草案）》二次审议稿，公开征集意见。这是中国第一次为境外非政府组织专门立法。

5月14日，国务院发布《关于取消行政许可审批事项的决定》，取消49项非行政许可审批事项，其中第16项为“公益性捐赠税前扣除资格确认”。

5月20日，民政部发布《民政部关于探索建立社会组织第三方评估机制的指导意见》，明确建立社会组织第三方评估的总体思路、基本原则、政策措施等。

5月29日，民政部和国资委联合下发《关于支持中央企业积极投身公益慈善事业的意见》，为中央企业参与慈善事业提供了十个方面指引，包括直接设立慈善组织、发挥好已成立基金会的作用、利用自有资金积极进行捐赠、与慈善组织缔结合作关系等。

6月8日，国务院新闻办公室发布《2014年中国人权事业的进展》白皮书，社会组织拥有向人民法院提起公益诉讼的权利被列入环境权利板块。

7月28日至29日，由南都公益基金会等数家基金会共同发起的首届中国公益筹款人大会召开，对筹款人职业发展、筹款模式、筹款伦理以及商业经验如何助力公益筹款等议题进行分享并展开深度探讨。

8月3日，中国互联网发展基金会在北京正式挂牌。这是中国第一家互联网领域的全国性公募基金会。

8月12日，天津港发生爆炸事件。中国扶贫基金会紧急救援部、天津蓝天救援队等民间组织第一时间响应，协助政府做好救援与善后工作。

9月7日至9日，第一届腾讯99公益日启动。3日内，共计205万人次参与捐款1.279亿元，创下中国互联网的募捐纪录。无论捐赠金额、参与人数，均创下国内互联网的募捐纪录。此后，该活动每年举办。

9月16日，马云公益基金会启动“马云乡村教师计划暨马云乡村教师奖”，每年一届，寻找100位优秀乡村教师，给予每人总计10万元支持——持续三年的现金资助与专业发展机会。

9月23日，由中国红十字基金会、中国妇女发展基金会、中国社会福利基金会、中华少年儿童慈善救助基金会、北京天使妈妈慈善基金会、春晖博爱儿童救助公益基金会共同发起的中国儿童大病救助联盟成立。

9月，媒体报道，中华少年儿童慈善救助基金会下设救助脑瘫儿童的“星光专项基金”成立以来，共募集142万元和价值67万元的物资，但通过其账目显示，有86万元被用于管理费、行政支出以及人员支出。如此高额的行政支出引来众多争议。

10月8日，民政部发布《关于支持引导社会力量参与救灾工作的指导意见》，对统筹协调社会力量高效有序参与救灾工作，进一步提高救灾工作整体水平提出指导意见。

10月14日至15日，中国宋庆龄基金会、联合国开发计划署在北京联合主办主题为“妇女·发展·未来”的中外妇女论坛。

10月29日，中共十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，明确“支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策。”

10月29日上午，由民间环保组织自然之友和福建绿家园提起的国内首起环境公益诉讼案件宣判，原告自然之友和福建绿家园胜诉。这是2015年1月1日新《环保法》实施后，国内判决的第一例生态破坏类环境公益诉讼案件——“福建南平生态破坏案”。

10月30日，第十二届全国人大常委会第十七次会议初次审议的《中华人民共和国慈善法（草案）》在中国人大网公布，向社会公开征求意见，为期一个月。该草案历经10年酝酿、2年起草后公布，引发社会各界对慈善公益事业的热议与建言，对推动与规范我国慈善事业具有深远影响。

11月3日至5日，2015年香港社企民间高峰会在香港举行。南都公益基金会理事长徐永光应邀出席并在开幕式上做主题演讲：社会企业在中国前途无量。该峰会由香港社会创业论坛及香港政策研究基金会主办，自2008年起，每年举行，已经成为大中华地区有效促进官商民多界别对话与合作的有力平台。

11月10日，美国慈善救助基金会发布基于对全球146个国家和地区超过13万民众抽样调查后形成的“世界捐助指数”报告，中国倒数第四。

11月12日，深圳国际公益学院正式成立。该学院由比尔及梅琳达·盖茨基金会、北京达理公益基金会、老牛基金会、北京巧女公益基金会、浙江敦和慈善基金会共同捐资，是中国首家由中美慈善家创建的国际性公益学院，填补了中国没有独立公益慈善教学专门学院的空白。

11月19日，昆山昱庭公益基金会携手中国公益研究院、世界厕所组织发起首届厕所革命论坛，宣布厕所文化研究中心成立，希望通过免费厕纸的使用，使公众从关注厕纸开始，认识到厕所存在的诸多问题。

11月30日至12月1日，第七届中国非公募基金会发展论坛年会在深圳召开，以“非公募基金会的人才素养与根基培力”为主题，年会聚焦基金会一线项目官员在公益事业发展中的基础性地位，探讨处于公益价值链前端的中国非公募基金会应如何关注一线，注重一线人员的成长、进步和伙伴关系，引领公益行业整体素养的提升，取得更大的行业推动成就，发布了《倾听一线的声音：项目官员眼中的基金会与行业》报告。

12月10日，福布斯中文版推出“中国慈善基金会榜”。爱佑慈善基金会首次登上榜首，上海真爱梦想公益基金会和中国扶贫基金会并列第二，友成企业家扶贫基金会和中国青少年发展基金会并列第四。

2016年

1月1日，《关于公益股权捐赠企业所得税政策问题的通知》正式执行。该通知减除了企业对所捐赠股票的增值部分须缴纳的所得税，股权捐赠的税收减免问题得以破题。

2月14日，财政部、民政部下发《关于进一步明确公益性社会组织申领公益事业捐赠票据有关问题的通知》，接通了社会组织接受捐赠的“最后一公里”。

3月5日，中国首个民间志愿服务全国联盟网络——中国民间志愿服务联盟成立，这是由全国12家平台型社会组织及基金会共同发起成立的，旨在搭建全国志愿服务供需对接平台。

3月9日，十二届全国人大第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，在“加强和创新社会治理”篇中，设“发挥社会组织作用”专节，提出健全社会组织管理制度，形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制等目标规划。

3月16日，十二届全国人大第四次会议通过《中华人民共和国慈善法》，并于2016年9月1日起施行。《慈善法》出台后，全国各地纷纷开展形式多样的活动，掀起学习宣传贯彻《慈善法》的高潮。

4月14日，民政部、国家海关总署下发《关于社会团体和基金会办理进口慈善捐赠物资减免税手续有关问题的通知》，使慈善捐赠物资免征进口税制度得到落实。

4月18日，腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾宣布将捐出一亿股腾讯股票，注入正在筹建中的公益慈善基金，通过各家公益慈善组织和项目，支持在中国内地的医疗、教育、环保等公益慈善项目以及全球前沿和基础学科探索。

4月20日，财政部、国家税务总局下发《关于公益股权捐赠企业所得税政策问题的通知》，使论证多年的企业向公益性社会团体捐赠股权并获得相应税收优惠的制度得以确立。

4月20日，阿里云正式启动公益云计划，为公益组织提供云计算以及大数据服务，将互联网、大数据进行结合，推动创新公益活动。中国扶贫基金会、深圳壹基金公益基金会、公众环境研究中心等社会组织参与了这一计划。

4月28日，十二届全国人大常委会第二十次会议通过《境外非政府组织境内活动管理法》，自2017年1月1日起施行。

5月11日，上海蓝海基金会成立，这是全国人力资源行业第一家公益基金会，旨在培训专业领域的精英团队，协助科研专利项目转化，提供人力资源服务支撑，支持社会公益助学帮困。

5月22日，腾讯主要创始人陈一丹先生宣布捐赠25亿港元（约3.2亿美元）设立全球最具规模的教育奖项“一丹奖”，由独立慈善信托基金运作及管理，确保此奖永续经营。

5月26日，民政部发布《民办非企业单位登记管理暂行条例（修订草案征求意见稿）》和《基金会管理条例（修订草案征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

7月5日，中国慈善联合会携手香港大学社会科学学院、澳门基金会、慈济慈善事业基金会、台湾公益团体自律联盟、爱家文化事业基金会在香港联合主办“2016海峡两岸暨港澳慈善论坛”。

7月5日，二十国集团民间社会（C20）会议在山东青岛开幕。这是当年在中国国内召开的规模最高的国际性公益会议，来自50多个国家和地区的170多个民间组织参与。该会议是二十国集团峰会重要配套活动，是民间社会向二十国集团领导人和社会提出民间建议的制度性平台。中国扶贫基金会等参与此次会议。

7月6日，民政部、国家发改委印发《民政事业发展第十三个五年规划》，进一步明确“十三五”期间我国社会组织改革发展的具体目标。

7月9日至10日，阿里巴巴公益基金会举办首届全球XIN公益大会，鼓励草根公益组织，支持全球环保行动，关心全国4000余万名乡村儿童和乡村教师，并推动建立人人参与的XIN公益文化。大会由马云发起，邀请潘基文、姚明、李连杰、布朗、扎克伯格、比尔盖茨、里昂那多等重量级国内外名人为草根公益英雄站台。

7月26日，中国人民大学中国公益创新研究院成立，旨在通过学术研究、人才培养、实践咨询、社会倡导和决策参与等方式，成为公益研究的领导者和公益创新的发动机。

8月21日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》。

8月25日，社会价值投资联盟（深圳）由深圳市社会组织管理局批准成立。该联盟由友成企业家扶贫基金会、联合国社会影响力基金、中国社会治理研究会、中国投资协会、青云创投、明德公益研究中心领衔发起，近50家机构联合创办。

8月30日，民政部民间组织管理局（民间组织执法监察局）正式更名为“社会组织管理局”（社会组织执法监察局），对外称“国家社会组织管理局”。随后，民政部对社会组织管理局内设处室进行调整，将社会组织管理局民办非企业单位管理处更名为“社会服务机构管理处”，将涉外民间组织管理办公室更名为“涉外社会组织管理办公室”，并撤销原执法监察办公室，新设置执法监察一处、二处、三处。

8月31日，民政部发布《慈善组织认定办法》和《慈善组织公开募捐管理办法》，自2016年9月1日起施行。

9月1日，经专家委员会评审、并经社会公示，民政部指定腾讯公益网络募捐平台、淘宝公益、新浪微公益等13家平台为首批慈善组织互联网募捐信息平台。

9月5日，中国人民对外友好协会、清华大学、中国宋庆龄基金会、清华大学公益慈善研究会联合发起举办首届“世界公益慈善论坛”。

9月18日，民政部下发《关于社会组织成立登记时同步开展党建工作有关问题的通知》，要求申请新成立社会组织提交党建工作承诺书和党员情况调查表。

10月11日，民政部、财政部和国家税务总局印发《关于慈善组织开展慈善活动年度支出和管理费用的规定》，规定了慈善组织慈善活动支出的范围，包括为提供慈善服务和实施慈善项目发生的人员报酬、志愿者补贴和保险，以及使用房屋、设备、物资发生的相关费用等。

10月13日，浙江传化集团股东徐传化、徐冠巨、徐观宝一致同意捐出总价值30亿元的现金和有价证券，注入正在筹建中的传化公益慈善基金。传化公益慈

善基金会拟致力于精准扶贫，通过设立产业扶贫项目、农业扶贫项目等，支持社会公益事业。

11月17日，北京巧女基金会宣布出资1亿元人民币成立专项基金，支持气候变化可持续发展。这是《巴黎协定》生效后中国第一笔聚焦气候变化和可持续发展方向的民间基金。

11月23日，“中国好公益平台”正式宣布启动。该平台由阿拉善SEE基金会、爱德基金会、陈香梅公益基金会、中国扶贫基金会、基金会中心网、新华公益等联合共建，是中国第一个将优质公益产品与社会需求进行有效对接的平台。

11月22日至23日，第八届中国非公募基金发展论坛年会在上海举行，以“新格局新想象”为主题，旨在“十三五”开局之年、社会经济发展进入转型关键期、《慈善法》出台之际，探讨中国基金会面临的机遇与挑战。在闭幕仪式上，中国非公募基金发展论坛正式更名为中国基金会发展论坛。

11月29日，中国互联网发展基金会、中国扶贫基金会联合京东、阿里巴巴、中国电信、腾讯、百度、新浪等15家网信企业，在全国网络扶贫工作现场推进会上共同发起成立“网络公益扶贫联盟”。

11月29日至30日，罗尔在微信公众号上记录患白血病女儿的治疗过程，引发社会好心人士打赏捐助。随后有网友指出罗尔隐瞒家庭经济情况事实，推送文章存在商业炒作。12月1日，各方协商后决定将微信公众号的全部赞赏资金原路退回至用户零钱包。

12月7日，北京用友公益基金会成立，专注中国商业文化遗产整理工程。

12月28日，“2016阿拉善SEE公益金融班环保慈善信托”在北京举行，并发布《慈善法》施行后首例慈善组织作为单一受托人的慈善信托。

12月28日，上海交通大学中国公益发展研究院正式成立，旨在发展公益事业，弘扬公益文化，促进社会发展，同时以完善国内公益研究体系、回应公益行业需求、架设公益行业对外桥梁为使命。

## 2017年

1月1日，《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》正式实施。据境外非政府组织办事服务平台数据显示，截至2019年7月，已经登记境外非政府组织代表机构有489个。

1月6日，基金会中心网与联合国开发计划署驻华代表处（UNDP）“慈善与可持续发展——中国行动”合作项目签约发布仪式在京举行。将在北京、日内瓦发布《慈善与可持续发展——中国行动》报告中英文版，该报告对5545家中国基金会的83038个与可持续发展目标相关的公益项目进行了深度分析。

1月25日，“常州毒地”公益诉讼案宣判，江苏省常州市中级人民法院一审判决，北京市朝阳区自然之友环境研究所、中国生物多样性保护与绿色发展基金会败诉，并承担189.18万元的案件受理费。这是中国新《环保法》实施以来第一起社会组织败诉的公益诉讼。有评论认为，这个案件将会影响整个中国的环境公益诉讼。

2月24日，《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国企业所得税法〉的决定》被审议通过，《中华人民共和国企业所得税法》第九条被修改为：“企业发生的公益性捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予

在计算应纳税所得额时扣除；超过年度利润总额 12% 的部分，准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。”

2月24日，修订后的《红十字会法》公布。其第十九条规定，红十字会可依法进行募捐，募捐应符合《慈善法》有关规定；第二十二条第三款规定，红十字会应及时聘请依法设立的独立第三方机构，对捐赠款物的收入和使用情况进行审计，将审计结果向红十字会理事会和监事会报告，并向社会公布。新法于2017年5月8日起施行。

2月28日，中国扶贫基金会国际志愿者出征仪式在京举行。中国扶贫基金会国际志愿者项目受商务部委托和资助，是中国对外援助工作首次将民间组织纳入援助框架。

2月28日，第十个国际罕见病日，病痛挑战公益基金会成立一周年，中国首个罕见病创新解决方案服务设计项目“司南 Lab”启动，旨在使用设计思维和服务设计，优化罕见病患者在确诊前、中、后期的信息甄别和服务流程，帮助罕见病患者提高信息甄别能力，准确找到所需医疗资源、提高就医的关键决策力等。

3月15日，十二届全国人大五次会议表决通过《中华人民共和国民法总则》，并于10月1日起施行。该法将法人分为营利法人、非营利法人、特别法人；非营利法人包括事业单位、社会团体、基金会、社会服务机构等。有评论认为，创设非营利性法人类别，有利于健全社会组织法人治理结构，促进社会组织健康有序发展和社会治理创新。

3月16日，腾讯公益慈善基金会宣布向联合国儿童基金会（UNICEF）捐赠1000万元人民币作为专门项目资金，用于帮助中国未成年人有效应对和防范网络风险，为其合理健康使用网络提供保障和技术支持。

3月28日，深圳市慈善会与深圳市民政局脱离行政隶属关系。深圳市慈善会成为具有独立法人治理结构和社会服务能力的慈善组织；民政部门向慈善会派驻监事会。此举是《慈善法》颁布以来全国首次。有评论认为，这拉开《慈善法》实施以来中国慈善新一轮体制改革机制改革的序幕。

3月30日，吴建民基金会成立仪式在京举行。该基金会的目的是纪念2016年夏因车祸溘然离世的中国外交部前发言人吴建民，致力于支持和资助外交理念和实践研究，设立国际青年访问计划，推动中外优秀青年交流互访，培养有志于国际交流事业的优秀青年人才等。

4月7日，中国妇女发展基金会在官网发布声明，终止与“善心汇”合作。声明指出，2016年12月27日，善心汇向中国妇女发展基金会捐赠并“善心汇公益基金”，后由于公众对善心汇的经营模式存疑（质疑其为传销、骗局），该基金自启动后未开展任何活动，而终止合作后，善心汇在外开展的任何活动与自己无关。

4月8日，阿里巴巴基金会启动XIN伙伴计划。这是一项面向中国环保公益组织的长期战略性资助计划。首批XIN伙伴包括北京自然之友公益基金会、公众环境研究中心、长沙绿色潇湘环保科普中心及北京合一绿色公益基金会。

4月26日，致力于推动国内社区基金会发展的公益支持型平台“禾平台”在深圳正式对外发布。该平台由南都公益基金会、千禾社区公益基金会、成都市锦江区社会组织发展基金会、正荣公益基金会等联合发起。

5月10日，公安部召开境外非政府组织参与“一带一路”建设座谈会。世界经济论坛、美中贸易全国委员会、美国能源基金会、世界自然基金会等11家境外非政府组织驻华代表机构负责人，以及清华、北大专家学者和外交部、商务部、中国人民对外友好协会等单位代表，响应“一带一路”倡议，积极推动开展合作交流。

5月14日至15日，“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行。在开幕式上，中国宣布向南南合作援助基金增资10亿美元，在沿线国家实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目。

5月18日，北京巧女公益基金会会长何巧女捐赠1000万元人民币，资助“联合国南南气候合作伙伴关系孵化器”项目。这笔捐赠资金是《巴黎协定》生效后，第一笔来自于民间致力于推动气候变化与可持续发展的资金。

5月23日，由深圳国际公益学院、中伦公益基金会、中顺易金融服务有限公司联合主办的“捐赠者服务体系创新”专题研讨会在深圳国际公益学院深圳校区举办。这是中国首次以捐赠者服务体系创新为主题召开的专题研讨。

5月26日，在“慈善+”2017跨界公益论坛上，“华北渗坑”发现者向春获爱佑创新公益领袖100万元资助。

6月13日，2017中国互联网公益峰会在京举行。该峰会由腾讯基金会发起，主题是“互联网改变公益”。腾讯基金会发起人兼荣誉理事长陈一丹在主旨演讲中提出，透明、科技、链接是过去十年中国互联网公益的三大关键词，而未来的互联网公益则在于心智的运用、人机协同、保持组织形态和心态的开放。

6月25日，在南都公益基金会的支持下，小云助贫中心发起河边公益对话。对话着重研讨公益力量如何能够整体性地回应中央关于动员社会力量投入深度脱

脱贫攻坚的号召。这是中国公益界首次在一个深度性的贫困村，就公益如何在精准扶贫的场域中发挥在场性作用展开的理论与实际讨论。

6月28日，民政部民间组织服务中心更名为民政部社会组织服务中心。

7月，公安部组织侦办“善心汇”涉嫌特大传销案，依法对深圳市善心汇文化传播有限公司法人代表张天明等人涉嫌组织、领导传销活动等犯罪问题进行查处。“善心汇”名为精准扶贫实为非法传销，涉案金额高达数百亿元。

7月12日，由中国扶贫基金会、阿里巴巴、蚂蚁金服三方共同发起的“顶梁柱健康扶贫公益保险项目”在京启动。该项目计划以互联网+精准扶贫的新模式，为农村家庭中的“顶梁柱”提供保障，解决因病致贫、返贫的难题。

7月19日至21日，Youth Connket 非洲青年峰会期间，马云宣布，桃花源生态保护基金会将开设非洲项目，阿里巴巴公益基金会将一同出资，设立保护区巡护员奖励基金，总奖金额为150万美元。此外，马云还宣布个人出资1000万美元成立非洲年轻创业者专项基金，帮助非洲的年轻人实现他们的创业梦想。

7月25日，美的集团创始人何享健公布总额60亿元人民币的捐赠计划，包含股权捐赠和现金捐赠两个部分，捐赠的1亿股美的集团股票将设立慈善信托，现金捐赠总额为20亿元人民币，包含5亿元现金设立的“顺德社区慈善信托”，另外15亿元现金涵盖精准扶贫、教育、医疗、养老、创新创业、文化传承等多个领域，推动两家新型慈善基金会的成立。有评论认为，这种“慈善信托+基金会”的模式，对推动我国大额捐赠的落地和私人基金会的可持续发展有示范和标杆的作用。

7月25日，万通基金会正式变更为北京沃启公益基金会，原万通集团董事局主席、万通基金会主要发起人冯仑继续担任沃启基金会名誉理事长，但该基金会与万通公司再无任何关系。

7月26日，银监会、民政部联合印发《慈善信托管理办法》，对已开展近一年的慈善信托业务予以规范。《办法》强调，慈善信托财产及其收益应当全部用于慈善目的，慈善信托的受托人应严格按照有关规定管理和处分慈善信托财产，不得借慈善信托名义从事非法集资、洗钱等活动。

8月1日，民政部推出的《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本技术规范》《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本管理规范》两项推荐性行业标准正式实施。民政部今后将运用这两项行业标准指导和规范互联网募捐信息平台的管理和运营。

8月8日，四川九寨沟发生7.0级地震，中国扶贫基金会、壹基金、中国红十字基金会、爱德基金会、灵山慈善基金会等第一时间启动紧急救援机制，通过公开募捐等形式参与灾后救援。这是从2008年以来四川第三次大级别地震，但人员伤亡最轻。重要原因一是，这次地震救援过程中，政府和社会力量的参与整体上都快速、高效、有序，而且政社、社社之间的协调机制也较此前几次大级别地震救援有明显提升。

8月14日，国际“慰安妇”日，记录中国内地22位“慰安妇”幸存者晚年生活的影片《二十二》正式公映。该片用众筹的方式筹集资金，共有3万多众筹者，灵山慈善基金会支持了众筹活动。导演郭柯表示，影片票房收益部分除去还债，将捐给上海师范大学中国慰安妇问题研究中心。

8月17日，民政部网站消息，由民政、财政、税务、金融、公安等部门参加的社会组织资金监管机制正式建立。



8月29日，腾讯公益联合WABC无障碍艺途公益机构发起的“一元钱购画”公益项目刷爆朋友圈，用户可以通过捐款“买下”由自闭症、脑瘫等特殊人群的画作为手机屏保，不到6个小时就完成1500万元的筹款，共有超580万人次捐款。但这个火爆的公益活动随后也遭遇了画作为代笔、捐款用途不明等诸多质疑。

8月31日，爱德基金会“传一慈善文化基金”成立仪式暨“慈善文化：传承与变革”圆桌研讨会在北京举办。该基金致力于筑造中国公益思想文化的建设、传承和推广平台，引领慈善公益事业发展，促进社会创新，推动社会建设。

9月4日，民政部举行全国慈善信息公开平台开通仪式。截至2019年8月5日，通过慈善中国网，共可查到慈善组织信息数据5864条，其中具有公开募捐资格的慈善组织数据1626条。

9月5日，第二个“中华慈善日”，阿里巴巴在京举办“95公益周”发布会。发布会上，阿里巴巴发出“人人3小时、公益亿起来”倡议，呼吁每人每年捐出三小时践行公益。“95公益周”期间，阿里巴巴与爱德基金会、中国扶贫基金会、壹基金等11家组织上线百个公益项目。

9月6日，《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会在内蒙古自治区鄂尔多斯市开幕，有196个缔约方代表团及相关国际组织、民间组织代表、嘉宾及部分国家元首约1400人出席。这是该大会第一次在中国举行。大会期间，中国绿化基金会、阿拉善SEE基金会等分别主办多个主题的论坛、边会。

9月7日，新修订的《宗教事务条例》公布。《条例》明确规定，宗教团体、宗教院校、宗教活动场所、宗教教职人员可以依法兴办公益慈善事业，按照国家有关规定接受境内外组织和个人的捐赠，用于与其宗旨相符的活动，但任何

组织或者个人不得利用公益慈善活动传教；此外，宗教团体、宗教院校、宗教活动场所是非营利性组织，其财产和收入应当用于与其宗旨相符的活动以及公益慈善事业，不得用于分配。该条例于 2018 年 2 月 1 日起施行。

9月7日至9日，第三届腾讯“99 公益日”筹款超过 13 亿，再次刷新互联网募捐纪录。但比起巨额的筹款量，这一年对其“透明”与“公信”的质疑以及各类对“恶意套捐”、“骗捐”、“机器人刷单”等违规行为的质疑更受关注。腾讯公益慈善基金会在对“99 公益日”期间捐赠合规性进行核查后，启动第三方独立审计与核查，第一时间公布审计结果。

9月8日，阿里巴巴 18 周年年会上，12 位阿里女性合伙人宣布成立湖畔魔豆公益基金会。该基金会首期计划筹资 1 亿元，旨在为中国偏远贫困地区的母亲与孩子做点力所能及的事。12 位女合伙人表示，不打算只做捐赠者，她们将全程参与基金会的日常运作。

9月14日，中国人民大学中国公益创新研究院院长康晓光公开发表言辞激烈的文章《驳“永光”谬论》，批评希望工程创始人、南都公益基金会理事长徐永光 8 月出版的新书《公益向右，商业向左》宣扬“公益商业化”颠覆了公益的本质。次日，徐永光发表公开文章《答复关心“康徐斗”的朋友》进行回应。这一事件后来被称为“二光之争”。两位资深公益人针锋相对的观点引发公益领域内关于公益本质的大讨论，“公益市场化”议题再度引发热议。

9月 17 日，中国红十字基金会与埃塞俄比亚红十字会签署中国公益联合援非行动首个非洲国家合作框架协议。根据该协议，中国红十字基金会将援助 8 万美元在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴援建一个社区综合减灾项目“博爱家园”；援助 4 万美元在该社区开展学生免费午餐项目，昱庭基金会资助 2 万美元在该社区资助开展免费厕所及厕纸项目。

9月27日，中国红十字基金会“汤计人道传播基金”成立暨首届“汤计博爱新闻奖”新闻发布会在京举行。该基金和奖项由新华社高级记者汤计首倡发起、联合捐赠企业共同设立，旨在褒奖和传播人道公益事业做出突出贡献的新闻作品及新闻从业人员，救助因采写新闻报道等因公负伤致残或陷入困境的记者或媒体从业人员，鼓励社会力量关注和改善新闻从业人员群体生存现状。

10月3日，2017年卡内基慈善奖颁奖典礼在美国纽约举行，香江社会救助基金会主席翟美卿获奖。翟美卿是此次九位获奖慈善家中唯一来自中国的慈善家，也是中国内地首位卡内基慈善奖得主。卡内基慈善奖是全球慈善界的最高奖项，目前全球华人共有两位获得此奖，第一位是李嘉诚。

10月17日至20日，中国公益团队赴荷兰参加第29届IFC国际筹款人大会，并在大会上首次介绍中国筹款发展及现状。IFC国际筹款人大会是目前国际上最具影响力的行业筹款会议之一。

10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京召开，习近平代表第十八届中央委员会向大会作报告。报告指出要“完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系”，再次强调慈善在加强社会保障体系建设中的作用和价值。此外，报告还指出，“要推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。”

11月8日，《社会组织信用信息管理办法（征求意见稿）》公开征求意见。《办法》对社会组织信用信息进行了界定，并提出要建立社会组织活动异常名录和严重违法失信名单制度，同时给出了列入活动异常名录和严重违法失信名单的具体情形等。

11月11日，微信公众号“益碗FUN”发文质疑友成基金会在2017年“99公益日”期间与一家涉嫌传销的商业公司“云集微店”合作，是在为该公司“洗

地”。13日，友成基金会发表《郑重声明》，称“该文章涉及友成基金会的大量内容和判断，与事实不符甚至违背事实”。该事件引起中国公益慈善界的广泛关注和讨论。有评论认为，《慈善法》实施后，慈善组织在选择商业合作者时更须评估风险，勿因小失大。

11月16日至18日，以“新常态下的高校基金会工作”为主题的中国高等教育学会教育基金工作研究分会第十九次年会在北京召开。据报道，1999年中国高校基金会举行首次学术年会，当时高校基金会数量不足20家；但经过近20年发展，目前中国高校基金会总数已达537家，净资产超过300亿元人民币，超过全国非公募基金会净资产总量的50%；仅2016年，中国高校基金会捐赠收入就超过70亿元，公益支出超过50亿元。

11月22日至23日，中国基金会发展论坛2017年会在成都召开，主题为“新价值新生态”，这是中国非公募基金会发展论坛转型为中国基金会发展论坛后的首次年会，吸引来自全国各地571家机构的918名嘉宾与会。其中，基金会197家，有近200名理事长和秘书长莅临现场。

11月，上海真爱梦想基金会宣布以88.4分完成SGS的全球NGO基准审核。这意味着该基金会成为通过SGS审核的第一家，也是目前唯一一家来自中国的非政府组织。SGS是全球领先的检验、鉴定、测试和认证机构，已经为全球超过310家公益组织提供服务，并为一百多家具有CSR职责的捐赠者和政府提供了基准评估，服务遍及54个国家和地区。

12月3日，首届全球公益金融论坛暨2017社会影响力投资峰会在深圳举行。深圳国际公益学院联合蜂群物联网公益基金会，邀请全球公益金融与社会影响力投资领袖及金融、公益、实业等跨界代表，以“让投资成为向善的力量”为主题，探讨了普惠金融、金融扶贫、战略慈善、社会影响力投资、养老产业等内容。

12月7日，民政部公布《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法（征求意见稿）》，向社会征求意见。其中，规定慈善组织为实现资产保值增值开展投资活动时，不得用于直接投资股票、人身保险产品等12种活动，投资权益类和固定收益类等资产，单个投资项目的投资金额不超过慈善组织总资产的30%。中国慈善财产在保值增值方面表现乏力，目前中国90%的慈善基金会的钱都是存在银行，做投资理财的慈善基金会的平均收益率不到4%。

12月10日，腾讯主要创始人陈一丹于2016年创立的全球最大的教育单项奖“一丹奖”在香港举行首届颁奖典礼。首届“一丹教育发展奖”由哥伦比亚新学校基金会创始人兼总监薇奇·科尔波特获得；“一丹教育研究奖”则由美国斯坦福大学心理学教授卡罗尔·德韦克获得。“一丹奖”由25亿港元的独立慈善信托运作及管理，每位得奖人将获颁一枚纯金奖牌及3000万港元奖励。

12月23日，“同一天生日”网络公开募捐活动引发质疑和争议。24日晚，深圳市民政局着手调查。25日晚，深圳市民政局再次发布声明，称25日上午调查组约谈了深圳市爱佑未来慈善基金会秘书长，责令其立即停止“同一天生日”网络募捐活动，并向深圳市民政局提交募捐活动情况报告、与相关企业的合作协议及所有公开发布的文件资料。26日，深圳市民政局决定对深圳市爱佑未来慈善基金会立案调查。28日，深圳市爱佑未来慈善基金会官方网站发布《“同一天生日”筹款项目处理进展说明》，称将安排专门的工作组为需要退款的人进行退款。围绕此网络公开募捐事件的法律问题，仍在持续。

## 2018年

1月5日，自然之友等十余NGO联署倡议：叫停民生银行ME计划等票选公益项目做法。据介绍，民生银行ME计划把项目公众投票数作为直接影响能否获得资助的重要考评指标。公开信认为，资源方和公益组织关系理应平等，这种资助

评估形式让公益从业者疲于拉票，让公益行业成为相互对抗比拼媒体资本的造势场，让本应服务弱势群体和公共利益的公益组织，成为服务资助方企业品牌和公共关系的媒介。

1月9日，“冰花男孩”、留守儿童王福满头顶风霜上学的照片在网上引起广泛关注，引发一波社会捐赠，并出现了一些质疑。“冰花男孩”也引起社会各界对农村留守儿童受教育困境的反思，马云发表的“孩子根本就不应该走读制，就应该是寄宿制，中国必须大力推动寄宿制”、“贫困乡村里100人以下的小规模学校应该并掉”等言论引发了不少争议。

1月10日，全国社会组织、社会工作、志愿服务管理系统学习和贯彻“2018年全国民政工作会议精神”会议召开。

1月14日，因北京大学非营利组织法研究中心主任金锦萍发表的题为《在跨界流行的时代恪守边界——“同一天生日”筹款事件法律问题分析》的文章，“同一天生日”是否违反网络募捐法律规定的争论在渐趋平静之后风波又起。同年6月15日，深圳市民政局发布公告，因未在民政部指定的互联网募捐信息平台发布募捐信息，没有对发布的募捐信息进行审核，发布的信息不准确不完整，对活动发起方爱佑未来基金会作出警告的行政处罚，并责令限期改正。

1月23日，“2016-2017年公益行业基础设施建设十大成果”发布。十大成果分别是：全国社会组织信息查询平台、全国慈善信息公开平台、全国志愿服务信息平台、公益网校、中国好公益平台、益库网站、普华永道慈善组织透明自测系统、

《基金会工作人员素质能力库 1.0》《一线儿童工作者能力素养与行为准则指南》  
《慈善规范实务指南》《资助系列指南》。

1月24日，民政部《社会组织信用信息管理办法》公布并实施。《办法》规定，登记管理机关依据社会组织未依法履行义务或者存在违法违规行为的有关信用信息，建立社会组织活动异常名录和严重违法失信名单制度；社会组织的信用信息、活动异常名录和严重违法失信名单应当向社会公开；登记管理机关通过互联网向社会提供查询渠道。

1月29日，中国环境资助者网络（CEGA）在京启动。该网络不是独立的法人注册机构，依托基金会中心网运行；由阿拉善SEE基金会、北京巧女公益基金会、红树林基金会、老牛基金会、千禾社区基金会、桃花源生态保护基金会、万科公益基金会、中国绿色碳汇基金会、中华环境保护基金会、自然之友基金会 10 家基金会联合发起创立。

1月30日，海仓慈善基金会被民政部撤销登记。海仓慈善基金会由山西前首富、海鑫集团董事局主席李兆会于2008年捐资5000万元创立，曾被视为中国家族基金会的代表；但在2014年海鑫集团申请破产后，该基金会就消无声息了。

2月7日，财政部、税务总局发布《关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》。《通知》明确非营利组织申请免税资格认定的条件、申请时所需报送的材料、被取消资格的情形等，并规定非营利组织免税优惠资格的有效期为五年。

2月9日，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见》。《意见》明确公开内容包括决策信息、管理和服务信息、执行和结果信息；且明确提出，要以社会高度关注、公益色彩浓厚的社会公益事业为重点，着力推进脱贫攻坚、社会救助和社会福利、教育、基本医疗卫生、环境保护、灾害事故救援、公共文化体育等领域政府信息公开。

2月11日，财政部、税务总局发布《关于公益性捐赠支出企业所得税税前结转扣除有关政策的通知》。《通知》明确，企业通过公益性社会组织或者县级（含县级）以上人民政府及其组成部门和直属机构，用于慈善活动、公益事业的捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除；超过年度利润总额12%的部分，准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

2月11日，民政部、国家发改委等40个部门联合签署《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》。该备忘录旨在建立慈善捐赠领域的信用信息共享机制，其中明确了列入慈善领域黑名单的5种情形，列明了24条由不同部门牵头实施的惩戒措施。

2月28日，菜鸟绿色联盟公益基金联合阿里巴巴公益基金会、中华环境保护基金会、中通、圆通、申通、天天、百世快递、韵达等主要快递公司共同发布“中国绿色物流研发资助计划”。该计划面向全社会征集绿色解决方案，社会各界组织、环保人士可以登陆中华环境保护基金会相关页面进行项目申报，围绕绿色包裹、绿色配送、绿色回收、绿色智能等方面进行科技创新。

2月下旬，中共十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，按照共建共治共享要求，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众

参与、法治保障的社会治理体制。强调：“推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动，增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。”

3月1日，国家发改委办公厅发布《关于在办理相关业务中使用统一社会信用代码的通知》。《通知》提出，自2018年6月30日起，机关事业单位、社会团体、基金会、民办非企业单位、基层群众性自治组织、工会等组织机构代码证和未加载统一社会信用代码的登记证照停止使用，改为使用由相关登记管理部门（或批准单位、归口管理单位）制发的加载统一社会信用代码的登记证照。

3月1日，中国知名度最高的公益空间之一鸿芷咖啡馆，由于入不敷出、经营难以持续发出关闭公告，引发慈善界对公共空间、公益创业、社会企业困局、公益行业生态等多个重要议题的热烈讨论。

4月1日，岭南公益慈善学院正式揭牌成立。该学院由广州市民政局指导，广州岭南教育集团、灵山慈善基金会、广州市公益慈善联合会、广州市社会创新中心、人人公益等多家机构联合倡议发起，由广东省岭南教育慈善基金会筹集资金，与广东岭南职业技术学院开展“校社合作”模式。据介绍，这是广东省首家全日制公益慈善学院，并于2018年开始面向广东省招生。

4月10日，中国扶贫基金会在乌干达启动“幸福家园——难民自立与社区融合”难民项目。此项目由中国扶贫基金会前执行会长何道峰捐赠100万美元支持。中国扶贫基金会也由此成为中国第一家在乌干达落地实施项目的民间组织。2016年7月，南苏丹再次爆发国内战争，造成大量的难民涌入邻国乌干达，联合国难民署（UNHCR）估计在乌干达的南苏丹难民和寻求庇护者达到140万人。



4月10日，广州市公益慈善联合会、广州市慈善组织社会监督委员会分别发布了区域慈善指数体系和慈善组织透明度评价体系。同年9月12日，基于《慈善组织透明度评价体系(广州地区试行版)》的广州市慈善组织透明度排行榜发布，这被认为是全国首个基于大数据挖掘与分析的地方慈善组织透明度排行榜。

4月15日，“西北大学慈善研究院”正式揭牌成立，这是一家专门从事慈善理论研究、慈善人才培养和慈善政策咨询的科研教学机构。前身是陕西省慈善文化研究中心。

4月18日，“爱佑公益VC支持计划”项目发布会在北京召开。该计划先导基金4000万元，针对环保、教育两大领域成立2支基金。其中，环保基金资助了北京市朝阳区公众环境研究中心（IPE）、广州绿网环境保护服务中心、上海道融自然保护与可持续发展中心，教育基金资助了北京歌路营慈善基金会。

4月18日，联合国环境署和微博在北京联合发起中国地球卫士青年奖。地球卫士青年奖旨在表彰对改善环境创造积极影响的青年人，为其创造更多参与环境保护与可持续发展的平台和机遇。这是联合国环境署设立的首个国家奖项。

4月27日，公益行业评估支持平台发布会在北京举行。该平台由明德公益研究中心、中国扶贫基金会、中国人口福利基金会、上海真爱梦想公益基金会、上海映绿公益事业发展中心、深圳壹基金公益基金会、瑞士通用公证行、普华永道中国、德勤中国9家机构共同发起。此外，敦和基金会作为重要的资助方，参与了

平台共商、共创、共建的过程。这是中国首个面向公益行业评估提供专业支持的平台。

5月3日，“中意对话 益见未来”中意慈善论坛圆桌会议在北京召开。意大利前总理、欧盟委员会前主席、TOChina Hub科学委员会主席罗马诺·普罗迪与国际公益学院院长、北师大中国公益研究院院长王振耀等中意两国慈善家、政治家、学者，就中意两国慈善的发展、未来的合作进行了探讨和交流。

5月4日，河北武安民政局联合有关部门，以连续四年未参加年检为由，对武安市民建福利爱心村予以取缔。次日，被誉为“爱心妈妈”的该村创办人李利娟又因涉嫌多起敲诈勒索犯罪、扰乱社会秩序犯罪被刑事拘留。

5月4日，河南三岁癌症女童王凤雅离世。在其离世前后，志愿者质疑家属“消极治疗”，并试图在家属手中“抢人”的行为引发社会关注，但后来警方调查发现，王凤雅家属在治疗过程中并无明显不当。王凤雅事件不是孤例，近年来，由个人求助引发的社会爱心风波层出不穷，其反映出的中国公益慈善领域当前边界不清、权责不明、伦理模糊的现状。

5月8日，《2018胡润慈善榜》第十五年发布。榜单显示，100名中国大陆最慷慨慈善家总捐赠额比去年上升33%，达到218亿元；上榜门槛比去年提高6.7%，达到1600万元；美的创始人何享健以75亿捐赠额成为中国首善。

5月9日，中国网络社会组织联合会成立大会在京召开。这是中国首个由网络社会组织自愿结成的全国性、联合性、枢纽型社会组织，由10家全国性网络社会

组织发起成立，国家网信办作为业务主管单位。首批会员单位总共 300 家网络社会组织，包括全国性网络社会组织 23 家、地方网络社会组织 277 家。

5 月 12 日，2008 年汶川地震十周年。该次地震救灾中的社会行动被认为开启中国慈善的新纪元。2018 年，社会各界纷纷围绕这一事件展开纪念活动，例如，中国慈善联合会主办的“社会力量救灾论坛”等等。这些纪念活动从多个维度对中国慈善 2008 年以来的发展经验和教训进行了总结与反思。

5 月 14 日，民政部发布《关于在社会组织章程增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容的通知》，要求各地民政部门应当自通知下发之日起，要求正在办理成立登记和已经登记的社会组织尽快按照通知有关要求，将党的建设和社会主义核心价值观有关内容写入章程。

5 月 16 日，《社会组织蓝皮书：中国社会组织报告（2018）》发布。《报告》显示，2017 年我国社会组织已达 80.3 万个，较 2016 年的 70.2 万个增加 10.1 万个，是历年来增长数量最多的一年。2017 年增速较 2016 年增长 14.3%，创下近 10 年的新高。

5 月 23 日，第二批慈善组织互联网募捐信息平台公布。它们分别是美团公益、滴滴公益、善源公益、融 e 购公益、水滴公益、苏宁公益、帮帮公益、易宝公益和中国社会扶贫网。2016 年以来，民政部先后遴选指定两批慈善组织互联网公开募捐信息平台，并接受了中国慈善信息平台、基金会中心网的退出申请；当前，共有 20 家互联网募捐平台可为慈善组织提供募捐信息发布服务。据统计，2017 年全年，首批 12 家互联网募捐平台合计募集善款超 25.8 亿元人民币。

5月26日，民政部办公厅印发《民政部彩票公益金使用管理办法》《民政部彩票公益金民政部项目立项和评审办法》《民政部彩票公益金项目督查办法》《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法》《民政部彩票公益金服务和其他类项目管理办法》《民政部彩票公益金培训项目管理办法》等六个办法。

5月29日，“百乡工程”新闻发布会在中国社科院举行。中国社科院社会学研究所支持北京农禾之家咨询服务中心等社会组织与企业合作，打造政、产、学、研、社、农六界集群的公共服务平台，共同探索乡村振兴之路。会议提出，乡村振兴是自现在起到未来几十年间中国最大的公益。

6月7日，由中国文物保护基金会、中国敦煌石窟研究保护基金会、腾讯公益和新华公益联合发起的“数字供养人”项目上线。用户在腾讯乐捐平台捐赠0.9元就可以成为“数字供养人”；该项目的筹集款项则将用于把莫高窟55窟的壁画以300dpi的高分辨率图像永久保存，将数字化成果应用于敦煌莫高窟的保护、研究和展示。2017年年底，腾讯和敦煌研究院发布战略合作，启动“数字丝路”计划，“数字供养人”是双方合作的首次落地成果。

6月12日，民政部办公厅发出《关于在社会组织登记管理工作中加强名称管理有关问题的通知》。《通知》提出，各级民政部门要认真查处社会组织未规范使用在民政部门登记的名称的行为，特别是要重点查处社会组织分支机构、代表机构违规以各类法人组织的名称命名，在名称中使用“中国”、“中华”、“全国”、“国家”等字样，开展活动未冠有所属社会组织名称等行为。

6月14日，习近平致信“纪念中国福利会成立80周年大会”，希望中国福利会全面贯彻中共十九大精神，团结凝聚广大妇女儿童工作者，继续致力于缔造未来的事业，促进妇女儿童健康发展，为培养有知识、有品德、有作为的社会主义建设者和接班人服务，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

6月20日，“2008-2018中国公益十年高峰会暨2018年《慈善蓝皮书》发布会”在山东尼山举办。该高峰会由中国灵山公益慈善促进会和第一财经联合主办，来自公益慈善界、商界、学界、媒体界和政府等各界代表近百人参与，以“从历史到未来”为主题，共同回顾中国公益慈善过去十年的发展历程，并深度探讨中国公益慈善下一个十年的发展方向与战略路径。会上发布了《慈善蓝皮书(2018)》以及“2008-2018中国公益慈善十年十大热点”。

6月21日，《民政部受理境外非政府组织设立代表机构业务主管单位申请工作办法（试行）》印发。《办法（试行）》规定了民政部受理境外非政府组织设立代表机构业务主管单位的范围、需提交的材料及答复期限等。

6月23日，俄罗斯世界杯举行期间，泰国一支少年足球队13名成员陷入洞穴中，包括中国救援队在内的多支国际救援队驰援这场泰国近年来最大规模搜救行动。北京平澜公益基金会的6名洞穴救援专家和北京绿舟应急救援促进中心的5名救援人员携带设备先后飞抵泰国参与此次救援行动。

7月3日，“谁是绝对贫困终结后的穷人？”南都观察2018夏季论坛在京举办。在论坛上，围绕“在2020年之后的中国，什么是贫困？谁是穷人？如何扶贫？”

等问题，与会专家围绕贫困的标准与特征、扶贫战略和政策、社会保障与福利社会等问题，展开深入讨论。

7月10日，由中国生物多样性与绿色发展基金会(简称绿会)主办的全球生物多样性信息服务网络平台(GBIF)“十亿数据”暨中国濒危物种(中华穿山甲、白鱲豚)信息录入成果发布会在京举办。GBIF是目前全球数据量最大和影响最大的生物多样性信息服务网络，成立于2001年。

7月10日，田家炳基金会官方网站发布《田家炳博士讣告》，备受尊敬的田家炳博士于当天上午辞世，享年99岁。24年前，田家炳博士成立“田家炳基金会”，累计捐资10亿多港元用于中国的教育、医疗、交通等公益事业，其中教育所占的比例高达90%。

7月13日，民政部发布《民政部直管社会组织重大事项报告管理暂行办法》。《暂行办法》明确提出，民政部直管社会组织应当按规定向民政部报告换届会议、调整负责人、举办或承办参与人员200人以上或开支50万元以上的活动、邀请党和国家领导人或部领导参加活动或会议、开展军民融合或以国家战略为主题的活动、开展民族宗教或公益诉讼等活动、申办和承办国际或涉港澳台的活动等重大事项，并建立相应的工作制度，指定专人负责报告工作。

7月16日，国家行政学院课题组发布《社会组织经济规模(N-GDP)测算研究报告》。该报告提出了“社会组织经济规模”(NPO-GDP，简N-GDP)的概念，用以测度一定时期内法人社会组织的经济贡献。报告显示，2016年，中国社会组织增加值总量约2789亿元，仅占当年GDP的0.37%。研究表明，中国社会组织增加值

即使与发展中国家同行相比，也还有不小差距，这与中国经济的快速发展不太吻合，说明社会力量的经济能力需要继续得到国家政策杠杆的针对性支持。

7月17日，世界教育创新峰会（World Innovation Summit for Education，以下简称 WISE）在官网上宣布，由中国发展研究基金会发起的“一村一园计划”（One Village One Preschool，英文简称 OVOP）荣获2018年度WISE世界教育创新项目奖，成为自该奖项创办以来第一个获奖的中国项目。WISE世界教育创新项目奖（WISE Awards）由卡塔尔教育科学与社会发展基金会发起，是一个旨在鼓励和倡导世界范围内教育创新实践的国际性大奖，被BBC等国际主流媒体誉为“教育界的诺贝尔奖”。

7月18日，首届“阿里巴巴公益电影月”在北京启动。电影月计划在北京、呼和浩特、杭州、上海、重庆、成都等城市的热门影院免费放映阿里公益短片及国际知名公益题材电影，旨在让“走进电影院，用心看一部公益电影”成为人人参与公益的新方式。

7月21日，网络文章《疫苗之王》迅速传播，引发社会与政府极大关注；次日，国家药监局通报称，责令问题疫苗企业长春长生生物公司停产，立案调查，组织对所有疫苗生产企业飞行检查。而在“疫苗事件”持续发酵的过程中，媒体记者发现长春长生生物公司多款疫苗曾获得“年度全国制药行业十大名牌产品”，而经核查，颁发上述奖项的中国制药企业管理协会、中国医药行业管理协会均未在民政部登记。

7月下旬起，舆论陆续曝光了多起公益慈善界知名人士涉嫌性骚扰事件，造成恶劣的行业与社会影响，引发了中国慈善界关于行业伦理以及性别友好机制建设的

大讨论。其中，8月8日，超过40家机构的代表共同参与了在北京举办的“公益慈善界共建性别友好机制讨论会”，以集体发声的方式作出了建设性行动。

8月2日，民政部发布《2017年社会服务发展统计公报》。统计公报显示，全年共接收社会捐款754.2亿元。其中，民政部门直接接收社会各界捐款25.0亿元，各类社会组织接收捐款729.2亿元；全年有1716.4万人次在社会服务领域提供了5395.6万小时的志愿服务；截至2017年底，全国共有社会组织76.2万个，比上年增长8.4%，吸纳社会各类人员就业864.7万人，比上年增长13.2%。

8月3日，民政部发布把社会组织三大条例合而为一的《社会组织登记管理条例（草案征求意见稿）》，并面向社会各界征求意见。该意见稿发布后，引发慈善业界实践者、专家、学者等的广泛关注和纷纷议论。一些专家指出，《草案》无论从宏观的立法依据、依法指导思想、法律框架和具体的制度建构、条文表述，都存在非常多的问题，建议有关部门认真对待这个社会组织治理领域的重要法规的立法，充分听取社会各界的意见，适当延长立法周期，不宜匆忙出台。

8月6日，民政部公布《慈善组织信息公开办法》。《办法》共26条，突出了对慈善组织财产活动和公开募捐的信息公开，并规定慈善组织应当依照有关法律法规和本办法规定，在民政部门提供的统一的信息平台，向社会公开“本办法规定的基本信息”、“年度工作报告和财务会计报告”等七项信息，且应对信息的真实性负责，不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，不得以新闻发布、广告推广等形式代替应当履行的信息公开义务。《办法》于2018年9月1日起施行。

8月7日，中国裁判文书网发布对韩学臣（原慈孝特困老人救助基金会理事长、法定代表人）等人集资诈骗、职务侵占二审刑事裁定书，维持一审判决。韩学臣

被判无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。2014 年 1 月，韩学臣向民政部申请设立慈孝特困老人救助基金会，在韩学臣的操作下，基金会近 3000 万元的资金通过虚假的公益项目，被转到韩学臣自己手中。

8 月 19 日，有网友公开发文，从项目业绩、项目管理、项目财务、个人作风等多个方面，对黑土麦田及其联合发起人兼首席执行官、“2018 爱佑创新公益领袖”秦玥飞提出质疑，引起广泛关注和争论。相关质疑多次提到黑土麦田于 2016 年和 2017 年分别在腾讯“99 公益日”上发起众筹一事。

8 月 28 日，自然之友起诉水电站建设威胁濒危绿孔雀生存境况的“绿孔雀公益诉讼案”正式开庭审理。这是全国首例野生动物保护预防性环境民事公益诉讼案件。它再次将物种保护和水电开发的矛盾推向前台，被认为是民间环保公益组织以法律手段介入问题核心的又一典型案例。2017 年 3 月，自然之友、野性中国、山水自然保护中心三家民间环保公益组织联名向环保部发出紧急建议函，建议暂停红河流域水电项目，挽救濒危物种绿孔雀最后完整栖息地，由此开始了一场“绿孔雀保卫战”。

8 月 31 日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过《关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》。根据修改后的《中华人民共和国个人所得税法》第六条，个人将其所得对教育、扶贫、济困等公益慈善事业进行捐赠，捐赠额未超过纳税人申报的应纳税所得额百分之三十的部分，可以从其应纳税所得额中扣除；国务院规定对公益慈善事业捐赠实行全额税前扣除的，从其规定。

9 月 5 日，民政部召开慈善组织工作经验交流会，总结发展经验，听取意见建议，引导慈善组织在新时代更好地发挥作用。北京新阳光慈善基金会、中国红十字基

金会、腾讯公益慈善基金会、上海真爱梦想公益基金会等慈善组织参加会议并围绕扶贫攻坚、网络慈善、内部治理、信息公开四个方面分别介绍了经验。

9月10日，民政部印发《“互联网+社会组织（社会工作、志愿服务）”行动方案（2018—2020年）》。《行动方案》针对社会组织、专业社会工作、志愿服务等事业发展信息化基础薄弱、信息公开不广泛、互联网服务不充分等问题，提出未来三年民政部将着力推动“互联网+社会组织治理”、“互联网+专业社会工作”、“互联网+志愿服务”、“互联网+慈善募捐”。

9月10日起，《互联网宗教信息服务管理办法（征求意见稿）》对外公开征求意见，截止日期为同年10月9日。这是中国首次制定互联网宗教信息服务相关规定。《办法（征求意见稿）》规定，任何组织或者个人不得在互联网上以宗教名义开展募捐，宗教团体、宗教院校和宗教活动场所发起设立的慈善组织在互联网上开展慈善募捐，应当符合《中华人民共和国慈善法》相关规定。

9月21日，深圳市递爱福公益基金会成立仪式在深圳举行。该基金会被认为是中国首家捐赠者服务类基金会。资料显示，“捐赠者服务基金”一词起源于美国的Donor Advised Fund(简称 DAF)，是一种帮助捐赠人开设专属慈善账户、享受税收优惠、捐赠人在捐赠财产的投资和捐助方面享有建议权的捐赠模式。该模式在美国和加拿大等国已发展较为成熟，具有捐赠门槛低、服务专业化、捐赠策略化、管理便捷化、投资多元化等优势。

9月26日，大型纪录片《慈善的力量》新闻发布暨公益慈善文化沙龙在北京举行。《慈善的力量》是中国第一部系统探索现今慈善事业的整体运行机制、发展趋势和社会化扩展方式的电视纪录片，将慈善从事业的高度进行理性分析展示，

探讨慈善事业在市场环境下运行与发展的规律，强调慈善应是社会上每一个公民的责任，并以此推动慈善事业向宽度与深度发展。该纪录片由浙江新湖慈善基金会资助。

10月8日，鲁冠球三农扶志基金“豁免要约收购义务获得中国证监会核准”及“万向三农集团有限公司完成工商变更登记”等事项披露，同时《收购报告书》及券商顾问报告和律所法律意见书也面向社会公告。至此，鲁冠球三农扶志基金慈善信托的设立工作全部完成。这一慈善信托的初始信托财产是万向三农集团有限公司全部股权，对应的财产规模超过60亿元。这使得鲁冠球三农扶志基金慈善信托成为目前中国规模最大的慈善信托。

10月16日，民政部发布《关于进一步加强和改进社会组织登记管理工作的实施意见》。《意见》提出要强化对社会组织的登记审查，要求在《社会组织登记管理条例》出台以及民政部关于直接登记社会组织分类标准和具体办法下发之前，各地要从严从紧把握社会组织直接登记申请，稳妥审慎探索；此外，还提出要落实双重管理、强化综合监管、开展登记管理自查自纠工作等。

10月17日，民政部办公厅发出《关于加强慈善医疗救助活动监管的通知》。《通知》提出，针对近期个别医疗机构、企业或者个人通过慈善组织设立“爱心基金”，以慈善医疗救助名义开展的非法营利活动，将对登记的慈善组织开展的以公益、慈善、救助为名，涉及医疗、卫生、健康的活动进行全面排查，并依法坚决查处；同时，要求各级民政部门加强对专项基金的管理监督、并加强对相同、相似问题的研判和监管。

10月19日，中国个人大病求助互联网服务平台——爱心筹、轻松筹和水滴筹联合签署发布《个人大病求助互联网服务平台自律倡议书》和《个人大病求助互联网服务平台自律公约》。首批发起自律的三家平台委托北京新民社会组织能力建设促进中心独立组建日常工作团队，并邀请相关专家组建独立的专家评议委员会。

10月20日，社会力量举办、国家重点支持的非营利性研究型高校西湖大学在杭州成立，被教育部称为“中国高等教育改革发展史上的件大事，开创了中国高等教育改革发展之先河”。西湖大学是社会捐赠办大学的新典型，从2015年初到2018年10月，已有超过400位捐赠者向西湖大学捐款，马化腾、叶庆均、杨国强、张磊、陈一丹、敦和基金会等均为西湖大学的创始捐赠者。

10月22日，广东省国强公益基金会在清华大学举行捐赠仪式，未来10年内将向清华大学捐资22亿元人民币，支持清华大学的基础前沿科学研究、人才培养和高端人才引进。这是目前为止国内高校获得的最大单笔校友捐赠（碧桂园集团副主席杨惠妍及其丈夫均为清华校友）。2018年，多家高校也获得亿元级的校园捐赠，包括泰和集团董事长黄其森向福州大学捐赠3亿元、腾讯创始人团队马化腾等四人联合向深圳大学捐赠3.5亿元、李彦宏夫妇与百度公司向北京大学捐赠6.6亿元、刘强东夫妇向清华大学捐赠2亿元、恒大集团董事局主席许家印向武汉科技大学捐赠1亿元，等等。

10月22日至23日，公益与商业关系国际研讨会在北京举行。研讨会由中国人民大学中国公益创新研究院、敦和基金会联合主办，南都公益基金会支持举办，共有220位来自中国、美国、加拿大、奥地利、荷兰、澳大利亚、香港、台湾等多个国家和地区的知名学者与业界代表参加。

10月25日，中国社会组织评估十周年高峰论坛在北京召开。这次高峰论坛由中国社会组织促进会主办，是中国首次围绕社会组织评估举办的专题会议，被认为在社会组织评估发展历程中具有里程碑意义。

10月29日，由南都公益基金会发起的中国好公益平台发布“首个公益产品规模化标准”，并就标准向业内征求意见。在发布该标准的同时，中国好公益平台提出将对平台上符合标准的优质公益产品授予“益次方”商标。益次方，即“益的n次方”，意为公益产品成效和影响力成倍扩大，并逐步实现服务规模、成效和影响力的指数级增长；被授予益次方商标标志着公益产品已经取得了规模化的显著成果，成为行业示范和标杆。

10月30日，民政部公布《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》。《办法》明确规定慈善组织可以投资与禁止投资的领域。其中，慈善组织禁止投资的领域共有八个，分别是：直接买卖股票；直接购买商品及金融衍生品类产品；投资人身保险产品；以投资名义向个人、企业提供借款；不符合国家产业政策的投资；可能使本组织承担无限责任的投资；违背本组织宗旨、可能损害信誉的投资；非法集资等国家法律法规禁止的其他活动。《办法》自2019年1月1日起施行。

11月2日，针对社会人士对免费午餐专项基金审计报告的质疑，中国社会福利基金会在官网公示了对免费午餐专项基金7年的专项审计结果。结果显示，公众质疑的中国社会福利基金会与免费午餐专项基金历年审计报告披露的收支结余差异确实存在，基金会管理工作和信息披露存在疏漏和不足，而造成差异存在的主要原因是基金会与基金的收支统计和披露口径不一致；但是，审计也表明，免费午餐专项基金的资金是安全、完整的，没有发现违法违规问题。

11月6日，中国在瑞士日内瓦参加联合国人权理事会第三轮国别人权审议。审议前夕，中国有关社会组织和团体在日内瓦万国宫共同举办“中国社会组织的发展与人权进步”和“中国少数民族发展与人权进步”两场主题边会，分享中国社会组织在促进经济社会发展和推动人权事业进步方面的积极作用。

11月6日，中和农信官网宣布，中和农信近日完成6亿元C轮融资。该融资由世界最大的私募股权投资机构之一——TPG（德太投资）旗下的影响力投资基金“睿思基金”（The Rise Fund）领投，宁波仁达普惠投资管理合伙企业跟投。中和农信被认为是中国影响力投资最具代表性的成功案例。

11月7日，中共中央、国务院发布《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》。《意见》明确提出将规范发展民办园，遏制民办园的过度逐利行为。

11月9日，腾讯基金会发起人马化腾，与北京大学教授饶毅，携手杨振宁、毛淑德、何华武、邬贺铨、李培根、陈十一、张益唐、施一公、高文、谢克昌、程泰宁、谢晓亮、潘建伟等科学家，共同发起设立“科学探索奖”。据悉，腾讯基金会将投入10亿元人民币的启动资金资助该奖项；按照计划，科学探索奖每年将在基础科学和前沿核心技术方面的九大领域，遴选出50名青年科技工作者，每位获奖者将连续5年、每年获得60万元人民币的资金。

11月12日，国家国际发展合作署公布《对外援助管理办法（征求意见稿）》，并面向社会公开征求意见。12月7日，围绕该办法征求意见稿，在中国社会组织促进会主办、中国红十字基金会承办的第二十八期基金会双月沙龙上，与会嘉宾一致认为，应把社会组织也作为国家对外援助实施主体之一，并在政策扶持、资金支持、人员出境、国际志愿服务发育等方面做出制度性安排。



11月16日，2018中国企业慈善公益500强名单在京发布。该名单显示，2018年内，中国企业慈善公益500强在慈善公益方面的总投入超过275亿元，与2017年相比增幅达到23.8%。但是，该名单也反映出，2018年入围该名单的中国企业500强数量不增反降，由2017年的235家下降到181家，而且企业间的公益慈善投入的“两极化”趋势更加明显。

11月20日，在中国慈善文化论坛（2018）上，“2018年中国慈善文化年度事件”及其点评发布，引起慈善界的广泛关注和热议。这是中国慈善界第一次从慈善文化的维度对行业进行年度发展观察。

11月22日至23日，中国基金会发展论坛·2018年会在苏州举行。这是中国基金会发展论坛的第十次年会，主题是“拾年——社会转型与中国基金会”，除了主论坛，还举办了“基金会如何引领行业共同价值”等16场议题丰富的平行论坛。

11月23日，2018澜湄国家民间组织论坛在昆明开幕。此次论坛由中国国际民间组织合作促进会主办、云南省国际民间组织合作促进会承办、昆明东盟国际贸易投资促进会协办，由美国环保协会北京代表处提供支持；其主题是“澜湄区域社会经济可持续发展”，旨在推动澜湄区域消除贫困，促进经济增长和民生改善，实现区域可持续发展，为澜湄地区的合作夯实民意基础。

11月30日，民政部印发《公开募捐违法案件管辖规定（试行）》。《规定（试行）》所称公开募捐违法案件，包括具有公开募捐资格的慈善组织在公开募捐活

动中发生的违法案件，不具有公开募捐资格的慈善组织或者其他社会组织违法开展公开募捐活动的案件，以及社会组织以外的组织或者个人违法开展公开募捐活动的案件。

11月30日，在浙江省十三届人大常委会第七次会议上，《浙江省实施〈中华人民共和国慈善法〉办法》以全票通过。同日，《江西省实施〈中华人民共和国慈善法〉办法（草案）》公布。

12月7日，由40多家机构参与起草讨论的《中国公益慈善筹款伦理实操指引手册（征求意见稿）》发布。该手册制作涵盖60余个由真实案例改编的本土化实操指引，是中国慈善界直面近年来频繁曝光的筹款乱象，凝聚筹款伦理共识，倡导筹款伦理建设，跨界联合多元力量以付诸行动的一次重要尝试。

12月12日，2018中基透明指数FTI报告发布。报告显示，截至12月6日，参与本次评分的基金会共计5694家，FTI平均分50.08分；其中，有151家基金会获得满分，六成来自北京、广东、浙江和上海四地。

12月14日，湖南省永州市双牌县人民法院对“善心汇”创办人张天明等10人组织、领导传销活动，聚众扰乱公共场所秩序案一审宣判，判处被告人张天明有期徒刑十七年，并处罚金一亿元；对本案其他9名被告人分别以组织、领导传销活动罪判处一年六个月至十年不等的有期徒刑及罚金，同时追缴各被告人违法所得。“善心汇”以“扶贫互助”为名，以高额回报为诱饵，采取培训、宣传等多种方式在全国各地发展会员，截至案发，参与“善心汇”传销活动的人员共598万余人，涉案金额1046亿余元。

12月18日，庆祝改革开放40周年大会在人民大会堂隆重召开，习近平出席大会并发表重要讲话。大会上，党中央、国务院决定，授予于敏等100名同志“改革先锋”称号，颁授改革先锋奖章。获得先锋称号的100人中，涵盖改革开放40年来的公益慈善领域杰出人士代表，包括何享健、李彦宏、马云、马化腾、霍英东、曾宪梓、马万祺等。

12月18日，首届全球慈善家论坛暨慈善家之夜在北京举行。全球慈善家论坛(The Global Philanthropists Forum)是慈善家联盟(Philanthropists Circle of China, 简称“PCC”)的开放性年度盛事，定位为汇聚全球慈善领袖的思想平台。慈善家联盟由36位中国商界领袖和公益界领军人物共同发起成立，并于2018年9月5日举行成立仪式暨创始理事大会，由马云、马化腾担任联席荣誉主席；沈国军担任理事长，牛根生和沈南鹏担任副理事长。

12月21日，《安徽省实施<中华人民共和国慈善法>办法》通过，将于2019年2月1日起施行。《办法》按照“严管”慈善募捐和“方便”慈善捐赠的总体思路，对慈善募捐和慈善捐赠进行规范；同时，着眼于增强慈善组织和慈善活动透明度、公信力，规定了民政部门和其他有关部门及时向社会公开慈善信息的义务和具体内容。

12月28日，民政部社会组织服务中心、上海交通大学、社会科学文献出版社、爱佑慈善基金会共同发布《中国社会组织评估发展报告(2018)》蓝皮书。蓝皮书在对评估工作动态跟踪的基础上，不断探索促进社会组织健康发展的有效措施，成为社会组织领域研究和实践的重要参考依据。

## 2019年

1月2日，中信信托携手深圳市递爱福公益基金会共同完成国内首单 DAF 捐赠，开启公益慈善新实践。DAF，又称捐赠人建议基金（Donor-advised fund），是一种帮助捐赠人开设专属慈善账户、享受税收优惠、捐赠人在捐赠财产的投资和捐助方面享有建议权的基金，1931 年起源于美国。本次捐赠合作方深圳市递爱福公益基金会是中国首家正式批准成立的捐赠者服务基金会，由深圳国际公益学院、北京中伦公益基金会及深圳中顺易金融服务有限公司三方发起人共同发起设立。

1月3日，2019年中央一号文件《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》发布。其中明确提到，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。“坚决打赢脱贫攻坚战”、“提升农村公共服务水平”、“完善乡村治理机制”等成为未来工作的重中之重。对于全国80多万家社会组织而言，也蕴含着巨大的发展机遇和空间。

1月3日，2019年全国民政工作视频会议在北京召开，披露了2018年公益慈善行业相关数据。截至2018年底，各级民政部门登记社会组织81万个，认定慈善组织5289个（具有公开募捐资格的1454个）；全国共有44万人取得社会工作者职业资格证书、全国志愿服务信息系统中注册的志愿者人数超过1亿人、全年各类慈善捐赠达到754.2亿元。

1月14日，中国慈善联合会在北京召开第八届中国慈善年会。本届年会以“慈善与改革开放”为主题，以慈善与改革开放40周年成果回顾、脱贫攻坚的成就为重点，展望中国慈善事业发展趋势，积极回应行业对深化改革的强烈呼声，振奋行业信心。

1月15日，《中国家族慈善基金发展报告（2018）》及“2018中国家族慈善基金会十强”、“2018家族慈善新生代十杰”在京正式发布，这是我国首个系统分析“家族慈善基金会”的智库研究成果。按照综合评价得分，宁夏燕宝慈善基金会、广东省和的慈善基金会、老牛基金会、泛海公益基金会、广东省国强公益基金会、浙江马云公益基金会、北京三一公益基金会、华民慈善基金会、深圳市陈一丹公益慈善基金会、福建省发树慈善基金会等依次位列“家族慈善基金会十强”。

1月25日，民政部官网发布《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》，对“三定”方案进行正式发布。民政部内设机构中，新设立的“养老服务司”、“儿童福利司”、“慈善事业促进和社会工作司”引发关切。

2月26日上午，由中国扶贫基金会与阿里巴巴公益共同主办的“来自熊猫国度的礼物——国际爱心包裹项目（Panda Pack Project）启动仪式”在北京举办。该项目是响应国家“一带一路”倡议和助力构建人类命运共同体的一项具体行动，旨在提高“一带一路”沿线发展中国家有需求的小学生的基本学习条件，促进学生的全面发展，搭建友谊之桥。

3月5日，李克强在第十三届全国人民代表大会第二次会议上作政府工作报告。报告多处涉及社会力量、社会组织，包括精准扶贫、社会治理、医疗卫生、养老服务等多个领域。报告明确提出，要“引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。”

3月7日，中国慈善联合会发布《2018年中国慈善信托发展报告》。报告显示，2018年我国慈善信托新设立的信托财产达11.01亿元，同比增长84.42%；新设立慈善信托79单，同比增长75.56%。2018年共有17个省份的民政部门进行过慈善信托备案，浙江省备案的慈善信托财产8.69亿元，规模名列第一。

3月8日，爱德基金会与联合国难民事务高级专员署（UNHCR）签订合作备忘录，旨在促进双方在人道主义救援方面的合作，这是爱德基金会首次与联合国机构签订合作备忘录。

3月9日，民政部召开全国性社会组织参与脱贫攻坚再动员会。160余家全国性社会组织负责人代表和70余家全国性社会组织业务主管单位有关负责同志分别参加会议。

3月15日，阿里巴巴董事局主席马云和阿里巴巴董事局副主席蔡崇信的关联实体和慈善基金会签订售股计划。自协议签订之后的今年4月开始，按照事先确定的条款，在12个月内马云将出售最多2140万股，在今年年底前蔡崇信将出售最多920万股，用于达成公益慈善承诺及一般财富规划。以阿里当前股价180美元计算，此次马云和蔡崇信一共减持3060万股，价值达55亿美元（约370亿元人民币）。

3月20日，为发挥减税政策对打好脱贫攻坚战的支持作用，国务院常务会议决定，从今年1月1日至2022年底，对企业用于国家扶贫开发重点县、集中连片特困地区县和建档立卡贫困村的扶贫捐赠支出，按规定在计算应纳税所得额时据实扣除；对符合条件的扶贫货物捐赠免征增值税。

3月23日，在中华人民共和国主席习近平与意大利共和国总理孔特的共同见证下，国际公益学院院长王振耀与中国发展研究基金会副秘书长方晋、意大利都灵大学中国研究中心负责人欧阳乔正式就中意慈善论坛长效合作机制签署“关于设立中意慈善论坛的谅解备忘录”，对共同推动中意慈善领域未来合作达成共识。该备忘录成为两国领导人见证下19个合作签约项目中唯一一个来自慈善领域的合作，这也是两国有史以来最高级别的慈善交流活动。

3月25日，联合国民间组织委员会主席布鲁斯·纳提兹先生在北京访问了中国扶贫基金会，高度赞赏中国在扶贫方面取得的成就，并希望加强联合国民间组织与中国在扶贫方面的合作。

3月30日至31日，由清华大学公益慈善研究院、清华大学公共管理学院社会组织与社会治理研究所、浙江大学公共管理学院、浙江大学社会治理研究院联合主办、浙江省红石慈善基金会协办的“第三届世界公益学论坛”在浙江乌镇成功举办，本次会议的主题是“新公益与乡村振兴”。

3月30日，四川省凉山州木里县雅砻江镇立尔村发生森林火灾，着火点在海拔3800米左右，地形复杂、坡陡谷深，交通、通讯不便。截至4月4日15时，这次森林火灾确认遇难31人。“3.30凉山森林火灾”发生后，多家社会组织展开

积极行动，在民政部指定的互联网公开募捐信息平台上发起筹款为“3·30救火英雄”募捐，善款用于慰问英雄家属及提升当地防减灾能力。

4月2日，新华社权威发布：习近平强调，近年来，民政系统认真贯彻中央决策部署，革弊鼎新、攻坚克难，各项事业取得新进展，有力服务了改革发展稳定大局。习近平指出，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。

4月4日，民政部发布互联网募捐信息平台2018年度考核情况。以腾讯公益平台为代表的20家指定平台，共为全国1400余家公募慈善组织发布募捐信息2.1万条，网民点击、关注和参与超过84.6亿人次，募集善款总额超过31.7亿元，同比2017年增长26.8%，指尖公益成为新的潮流。

4月11日，北京的王女士支付宝里收到一张50元的个人捐赠电子发票。这是全国第一家互联网募捐信息平台将电子发票送达个人。这张发票由中国残疾人福利基金会开出。此次应用中，中国残疾人福利基金会携手支付宝，打造了“捐赠到账-填写开票信息-开具发票-推送至发票管家小程序”的捐赠电子发票全流程场景。

4月12日，《2019中国社会企业与社会投资行业扫描调研报告》在北京发布。此次报告由中国社会企业与影响力投资论坛和南都基金会共同发起。报告显示，中国社会企业数量为1684家，其中有34.8%的社会企业申请过并成功融资，只有20.5%的社会企业实现盈余。

4月中旬，中国残疾人福利基金会在蚂蚁金服公益平台开出首张电子捐赠票据。捐赠者完成捐赠填写相关票据信息后，就可以收到一张和纸质捐赠票据同等效力的电子捐赠票据。

4月27日，由中国民间组织国际交流促进会主办的第二届丝绸之路沿线民间组织合作网络论坛在北京开幕，来自22个国家和地区的约170名中外民间组织机构代表围绕“深化务实合作、共创美好生活”主题进行深入讨论。

4月28日，第十六届（2019）中国慈善榜在京发布。本届中国慈善榜共上榜274位慈善家、744家慈善企业，2018年合计捐赠276.3303亿元，捐赠额再创历史新高，且较去年涨幅达50%。

5月8日，民政部印发《关于在社会组织登记管理工作中贯彻落实〈中共中央关于加强党的政治建设的意见〉有关要求的通知》文件。通知要求，各地民政部门应当及时要求本级登记的社会团体、基金会、社会服务机构在章程中明确载入坚持党的全面领导的相关表述，社会组织登记管理机关在章程核准时应当加强审查。

5月11日，国务院办公厅印发《国务院2019年立法工作计划》。在拟制定、修订的行政法规中，包含由民政部负责起草的《社会组织登记管理条例》。

5月16日，第三届中国互联网公益峰会在广州举办。峰会由腾讯公益慈善基金会联合各慈善组织共同召开，汇集知名企业、慈善组织、高校学府、主流媒体等

近 3000 位热心公益人士共聚一堂。峰会期间，跨界公益领袖们共议“理性公益、科技向善”。

5月17日，首届“社会组织参与乡村振兴”研讨会在广东韶关召开，来自全国的41个社会组织的65位机构代表参加本次研讨会。参会组织在乡村振兴的工作涵盖产业发展、社区教育、社区文化、社区环保、社区养老、社区卫生与健康等领域。

5月21日，胡润研究院发布《2019胡润慈善榜》。今年是胡润研究院连续第十六年发布该榜，并首次将港澳台慈善家统计在内。年度总捐赠额比去年下降3%至225亿元；平均捐赠额比去年下降10%至2亿元；上榜门槛比去年提高25%，达到2000万元。万向接班人48岁的鲁伟鼎为纪念其父亲鲁冠球，捐出其持有的万向三农全部股权，设立鲁冠球三农扶志基金慈善信托，市值49.6亿元，首次成为中国首善。

6月14日，国家发改委、民政部、中央组织部等在内的10部门发布《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》。《实施意见》指出，凡是符合条件并纳入改革范围的行业协会商会，都要与行政机关脱钩，加快成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。国家发改委文件还显示，目前全国性行业协会商会共有795家，其中已脱钩422家，拟脱钩373家。

6月15日，东西方慈善论坛•中澳圆桌会议在澳大利亚墨尔本圆满闭幕。本次会议由东西方慈善论坛、中国国际公益学院、澳大利亚慈善协会、桥爱慈善基金会联合主办，澳大利亚善引力社会创新孵化器、国际创善联盟协办。中澳两国参会

嘉宾就气候变化与环境保护、公益教育与儿童保护、艺术慈善与文化保护、医疗健康与养老科技等领域展开深度讨论并促成了系列联合行动意向。

6月18日，经联合国经济及社会理事会正式通知，中华少年儿童慈善救助基金会已被批准授予“联合国经济及社会理事会(ECOSOC)特别咨商地位”(Special Consultative Status)。

6月19日，“孟想非凡·慈善先行信托”在京成立，受托人为中信信托，这是国内首单“慈善先行信托”，也是中信信托在家族信托这一领域的打法。作为该信托的委托人、《非诚勿扰》主持人、素有“国民月老”之称的孟非，也开启了国内明星慈善的一种新模式。

6月27日，以“问道孔孟之乡：基金会如何发挥杠杆效应”为主题的中国基金会发展论坛·山东峰会在新泰举行，吸引来自全国各地关心基金会发展的近250家机构、400余人与会。

6月28日，国务院扶贫办综合司、民政部办公厅印发《关于规范社会组织参与脱贫攻坚工作的通知》。据悉，2018年仅全国性社会组织和省级社会组织扶贫项目涉及的资金就超过500亿元，大量的资金投入必须得到规范。《通知》提出了严禁利用扶贫名义牟利、严肃查处违法违规活动、建立长效激励约束机制的新要求。

7月12日，由中国社会科学院研究生院和社科文献出版社共同主办的《中国社会组织报告》(2019)蓝皮书发布会暨研讨会在京举行。《报告》指出，2018

年社会组织增速下滑。截至 2018 年底，全国共有社会组织 81.6 万个，与 2017 年的 76.2 万个相比，总量增长 5.4 万个，增速为 7.1%，增速下降约 1.3%。蓝皮书指出，当前对社会组织的监管之严为近二十年所未有，登记从严、监管从严、处罚从严已经成为政策主基调。在严格管理的政策基调下，我国社会组织增速明显下滑，开始从追求数量增长的高速度发展阶段向追求质量和效益的高质量发展阶段转型。

7月13日，郭美美5年刑期已满，重获自由。靠着网络炫富一夜成名的郭美美五年前因开设赌场罪而获刑。在为期5年的服刑期间，郭美美未曾减刑。2011年6月，郭美美在微博上以“中国红十字会商业总经理”的虚假身份炫富，引发舆论对于红十字会捐款去向问题的质疑。虽然中国红十字会总会多次发表公开声明表示，郭美美事件与红十字会无关，但红十字会的公信力因此严重受挫。

7月16日，民政部对外公布《民政部2019年立法工作计划》。被列入计划的有2件法律，6件行政法规，3件部门规章。《社会组织登记管理条例》被列为6件行政法规的第一件，责任单位是政策法规司、社会组织管理局。制定进度描述为“拟提请国务院审议”。这不是《社会组织登记管理条例》第一次被列入民政部立法工作计划。《民政部2018年立法工作计划》中就曾提出力争年内完成《社会组织登记管理条例》的制定。

7月19日，第68届联合国公益组织大会（四川成都）预备会议在成都召开。本次会议是将于今年8月在美国犹他州盐湖城召开的第68届联合国公益组织大会的预备会议之一，其主题为“人道与公益：青年力量与可持续发展”。来自国内和国际人道与公益方面100余名与会代表参加会议，在大会主题下，共同探讨公益组织在推进实现2030联合国可持续发展目标中的独特作用。



7月23日（纽约当地时间），联合国经济及社会理事会（ECOSOC）举行管理会议，授予中国慈善联合会“特别咨商地位”（Special Consultative Status）。“特别咨商地位”是非政府组织取得国际承认的重要标志，意味着中慈联可以向联合国提交行业报告和数据，更有效地参与国际慈善议题，促进不同慈善文化之间的交流互鉴。

7月26日，首次落地广州的2019中国企业社会责任年会圆满落幕，汇集了国内外关注企业社会责任、公益慈善及社会创新事业的政府机构、企业代表、公益组织及媒体人员等各方责任伙伴。商道纵横联合南方周末发布《中国民营企业公益基金会观察报告》，探究家族企业公益基金会在发展过程中所面临的挑战，探索相应的应对措施和解决方案。

8月27日，11家深圳知名公益基金会联合倡议发起的全国首个公益慈善基金会行业组织深圳市基金会发展促进会举行第一次会员大会，以不忘初心再先行、牢记使命当示范的信心、决心和行动，为基金发展赋能，为公益慈善汇流，为脱贫攻坚助力。

8月29日，民政部发布消息透露，日前，民政部持续发力、重拳出击，会同网信、电信主管部门，在新浪、腾讯公司支持下，依法关停第二批14家非法社会组织的网站及其微信、微博、博客等新媒体账号。民政部已实现实时归集各级民政部门登记的社会组织信息，截至目前，共登记社会组织83.6万个。民政部提醒社会公众在参与有关组织活动时，注意核查该组织的合法身份。

8月30日，基金会论坛·陕西峰会在西安市隆重举行，峰会以“从独善其身走向价值共创：基金会的蝶变之路”为主题，邀请国内专家、学者、基金会从业

者共同探讨基金会的规范治理和社会价值发挥。本次峰会吸引了陕西省及全国各地关心基金会和公益事业发展的 200 多家机构、300 余人与会。

9月1日，《慈善法》实施已满三周年，北京师范大学中国公益研究院在京发布“中国《慈善法》2018 年实施报告”。报告数据显示，2018 年全年，全国登记认定 1349 家慈善组织，其中 229 家获得公开募捐资格，20 家互联网募捐信息平台总筹款额超过 31.7 亿元，慈善信托备案新增 87 单，合同金额累计 19.8 亿元。

9月1日，以“行之有效·社区慈善十年实践”为主题的社区基金会峰会在广州举行，本次峰会由禾平台和 12 家社区基金会联合举办。

9月5日，由中国人民对外友好协会、清华大学、香港大学、香港中文大学共同主办，深圳市人民政府联合主办的第四届“世界公益慈善论坛”于第四个“中华慈善日”到来之际在深圳开幕。本届论坛的主题是“湾区慈善·美好生活”。

9月9日，2019 年“99 公益日”温暖落幕。4800 万人次爱心网友通过腾讯公益平台捐出善款 17.83 亿元，超过 2500 家企业配捐 3.07 亿元，加上腾讯公益慈善基金会提供的 3.9999 亿元配捐，本次“99 公益日”总共募得善款达到了 24.9 亿元。

9月9日，阿里主导的“95 公益周”迎来收官。首创“公益无界”新玩法，阿里经济体首次近 30 个事业群联动加入。“95 公益周”累计带动超 18 亿人次公益行动，相当于平均每天带动公益行动近 2 亿人次，线下 130 个城市的 500 多个志愿服务组织共同打造了一场线下“公益双十一”。

9月9日，在第五个“99公益日”到来之际，清华大学体育产业发展研究中心联合基金会中心网共同发布《2018中国体育公益白皮书》。截至2019年3月6日，全国共有7201家基金会，其中，体育基金会有74家，仅占全国基金会总数的1%。自1986年10月30日第一家体育基金会——四川省发展职工体育基金会成立以来，全国体育基金会数量保持缓慢增加。

9月10日，马云在生日当天，正式卸任阿里巴巴董事局主席职务，将重心专项从事教育、公益等活动。在宣布将卸任后公布的名片中，马云的大部分头衔都与公益相关：阿里巴巴一号公益志愿者，阿里巴巴脱贫基金主席，马云公益基金会创始人，乡村教师代言人，桃花源生态保护基金会联席主席，TNC（自然保护协会）全球董事和联合国世界妇女峰会联席会议联合主席等。

9月20日至22日，第七届中国公益慈善项目交流展示会在深圳举办。本届慈展会是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的决策部署，聚焦脱贫攻坚的一次公益慈善行业盛会。展会主题是“聚焦脱贫攻坚，共创美好生活”。

9月26日下午，庆祝中华人民共和国成立70周年活动，新闻中心举行“满足人民新期待 在发展中保障和改善民生”主题新闻发布会。70年来，民政部门围绕不同时期党和国家中心工作，着力保障和改善民生，发挥在社会建设中的兜底性、基础性作用，有力服务了改革发展稳定大局。其中，社会组织有序发展，各类社会组织达到83.5万个。慈善事业从自发分散向法治化、组织化、规范化转变，2018年全国社会捐赠总额超过900亿元。

10月1日，庆祝中华人民共和国成立70周年大会在北京天安门广场隆重举行。庆祝大会后，还举行了盛大的阅兵式和群众游行。

10月4日，李嘉诚基金会宣布捐资10亿港元，将配合香港特区政府支持措施和发放机制，及时帮助有需要的本地中小企业。第一期“应急钱”计划先支持餐饮业，接下来将协助零售业。10月29日，李嘉诚基金会表示，第一期将动用2亿港元支持餐饮业。凡合资格的中小型餐厅，每间可获6万港元资助，款项预期于11月底前发放。

10月10日，全国妇联、中国儿童少年基金会在京发布了《“春蕾计划”实施30年成果报告》，30年来，通过筹集善款，让369万名贫困女童完成学业，成长成才。30年来，“春蕾计划”紧密关注女童成长需求，助学范围从义务教育阶段拓展到高中、大学阶段，延伸至女童职业教育、女童保护、青春期守护、留守女童亲情陪伴等领域。30年来，不少受助女童已经完成学业，成为了法官、医生、教师，用知识服务家乡、服务社会。

10月14日，在国务院扶贫办社会扶贫司、中央网信办信息化发展局、民政部社会组织管理局的指导及2019扶贫日系列论坛组委会的组织下，友成企业家扶贫基金会与中国网络社会组织联合会共同主办以“凝聚社会力量助力脱贫攻坚”为主题的社会组织扶贫论坛。会上发布了2019网络扶贫案例及2019年度全国青年社会组织“伙伴计划”优秀扶贫项目。

10月15日，首届“教学大师奖、杰出教学奖和创新创业英才奖”在杭州正式颁发。由腾讯主要创始人陈一丹先生发起的陈一丹基金会牵手中国教师发展基金会，设立了“教学大师奖、杰出教学奖和创新创业英才奖”。目的是为了肯定一线教

师的教学成就、鼓励大学生创新创业。从今年开始的 5 年内，陈一丹基金会将每年捐赠 1500 万用于奖励，总额 7500 万。

10 月 17 日，中国社会企业与影响力投资论坛 2019 年会在成都顺利闭幕，来自全球商界、公益界的业界领袖齐聚天府之国，与近千人参会嘉宾一起从“科技赋能、资本助力、商业向善”主题出发，探寻商业文明的新趋势。社企奖正式更名为“向光奖”。

10 月 21 日，第六届世界互联网大会“互联网公益慈善论坛”在浙江乌镇举办。本次论坛由民政部主办，中国互联网发展基金会、中国社会报社、中国慈善联合会联合协办，来自中外政府部门、国际组织、社会组织、企业、智库的百余位嘉宾参加了论坛。民政部党组书记、部长黄树贤在会上表示，民政部将会同中央网信办等有关部门，进一步建立健全促进互联网公益慈善发展的政策措施和监管体系，为互联网公益慈善健康发展保驾护航。

10 月 23 日，“中国参与国际人道主义援助交流工作坊：社会组织的经验和创新”活动在北京举办。与会代表见证了爱德基金会、北京平澜公益基金会、北京师范大学风险治理创新研究中心、深圳壹基金公益基金会、水滴公益、中国国际民间组织合作促进会等首批倡议筹建“中国国际人道主义援助社会力量行动网络”。

10 月 27 日，第 11 届“大爱无国界·用爱助力奔跑”国际义卖活动在国家体育场热身场内举行，近 90 家驻华使馆、国际组织驻华机构及近 50 家中资企事业单位参加此次活动。开幕式上，国务委员兼外长王毅和夫人钱韦，外交部党委书记齐玉、副部长乐玉成等外交部领导，中国扶贫基金会理事长郑文凯、副理事长兼秘书长刘文奎以及 150 余位驻华使馆、国际组织驻华机构代表及夫人出席。

10月27日至29日，主题为“社会组织在老龄化社会中作用”的第十届东亚民间社会论坛在日本东京召开，由日本慈善联合会主办，由中国国际民间组织合作促进会和韩国志愿论坛、日本国际志愿者研究会协办，并获得日本国际协力机构、庭野和平基金、日本基金中心等机构的大力支持。来自中国、日本、韩国70余名专家、学者、社会组织代表到会，介绍经验，分享成果，开展学术交流与研讨。

10月28日至31日，中共十九届四中全会在北京召开。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，强调要重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业；鼓励支持社会力量兴办公益事业；完善慈善事业制度；建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

11月1日，民政部党组召开会议，专题传达学习党的十九届四中全会精神。民政部党组书记、部长李纪恒主持会议。

11月2日，2019年“科学探索奖”颁奖典礼在北京隆重举行，奖励来自9大领域的50位获奖青年科学家，激励他们鼓足干劲，继续攀登科学的珠穆朗玛峰。去年，腾讯基金会宣布将投入10亿元的启动资金资助设立“科学探索奖”。该奖项由马化腾、饶毅，携手杨振宁、毛淑德、何华武、邬贺铨、李培根、陈十一、张益唐、施一公、高文、谢克昌、程泰宁、谢晓亮、潘建伟等科学家共同发起，面向基础科学和前沿技术领域，支持在中国大陆全职工作的、45周岁及以下的青年科技工作者。每位获奖者将连续5年、获得总计300万元资金。

11月12日，《2018年度中国演艺明星公益观察报告》及《S20中国演艺明星公益经典案例集 2018》正式对外发布，该报告及案例集由中国扶贫基金会发起支持。中国演艺明星参与脱贫攻坚和公益慈善活动，已成为中国公益事业的一个重要组成部分，蕴含着巨大社会影响力与正能量。

11月16日，由中华思源工程扶贫基金会、芭莎公益慈善基金、《时尚芭莎》杂志社等单位主办的“2019 芭莎明星慈善夜”在北京举行，以“美育未来、慈善同行”为主题，用全新的演唱会形式，为“思源芭莎课后一小时”等扶贫项目募集善款 24721594.15 元。

11月20日，在位于新加坡的联合利华全球领导力发展中心“Four Acres”，乐平公益基金会与 B Lab 签署了未来合作备忘录。自 2014 年以来，北京乐平基金会本着企业将成为中国社会创新主力军的愿景，开始通过各种研究项目和活动，探索促进商业向善（Business for Good）的途径。

11月20日（新华社北京电），今年是希望工程实施 30 周年，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日寄语希望工程。他指出，希望工程实施 30 年来在助力脱贫攻坚、促进教育发展、服务青少年成长、引领社会风尚等方面发挥了重要作用。他强调进入新时代，共青团要把希望工程这项事业办得更好，努力为青少年提供新助力、播种新希望。21 日，共青团中央在京举办希望工程实施 30 周年报告会暨推进新时代希望工程工作研讨会，认真学习领会习近平总书记寄语希望工程实施 30 周年重要精神，总结过去、展望未来，研究推进新时代希望工程发展新举措。

11月22日至23日，中国基金会发展论坛·2019年度盛会在榕城福州圆满举行，本次年会以“坚守初心、共谋发展”为主题，来自国内外600余家机构近1500人出席。

11月23日，2019人类可持续发展慈善高端对话在北京举行。会议现场，宁夏燕宝慈善基金会在北京与联合国粮食及农业组织签署捐赠协议，捐款1亿元人民币设立联合国粮农组织&燕宝农业人才基金，支持全球人口粮食安全及营养问题研究高端农业人才项目，彰显了中国慈善机构参与全球公共事务的时代使命与责任担当。

11月，光大慈善信托传来喜讯——光信善昆山慈善信托1号在甘肃省兰州市民政局成功完成备案，信托规模为5亿元，期限为永续。这标志着自慈善法颁布以来国内最大规模的货币资金类慈善信托成功落地，也标志着中国慈善资产保值增值进入新时代。按照委托人要求及慈善信托合同约定，光信善昆山慈善信托1号的本金及投资收益全部用于昆山市公益慈善活动，具体投向的公益项目包括急救项目、爱老项目、助学项目、儿童阳光基金项目、“慈善礼包”项目、“一日捐”项目等。

11月30日，有媒体曝出水滴筹线下服务人员在医院“扫楼式”寻求患者，引导患者在水滴筹平台发起筹款，而且对筹款信息审核不严。12月2日，水滴筹对事件进行回应，承认“线下人员违反服务规定的类似现象确实不同程度存在”。12月5日，水滴创始人兼CEO沈鹏发表公开信，对线下服务团队整改、水滴公司商业模式以及公众关注的其他问题进行回应，表示“欢迎大众的监督，希望重新赢得信任”。至此，“扫楼事件”告一段落，但围绕互联网筹款平台的诸多争论仍在继续。

12月3日，全国市域社会治理现代化工作会议召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在会上强调：要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，研究推进市域社会治理现代化工作，部署启动市域社会治理现代化试点，努力建设更高水平的平安中国。会议提出要借鉴一些地方制定行政事务“禁入清单”和拒绝行政事务“负面清单”的经验，实行“权随责走、费随事转”，推动建立政府和社会的良性互动机制。此外，要积极培育公益性、服务性、互助性组织；发挥市场机制作用，完善政府购买服务机制，让社会组织承接起政府减政放权释放的具体事务。

12月3日，第四届中国慈善文化论坛在京举办。论坛由中国慈善联合会和浙江敦和慈善基金会联合主办，来自学术界、慈善界、企业界的代表围绕“科学精神与慈善文化”这一主题进行了深度探讨，对2019年度我国慈善文化热点事件做了梳理。

12月4日，“公益链启动仪式暨共同发起人会议”在北京鸟巢文化中心举行。来自高校学者、公益机构负责人、企业家代表等近百人就区块链如何赋能公益和公益链的建设进行了深入交流，形成了《公益链共同发起人共识》。

12月5日，2019中国公益年会在京举行。年会以“从财富上长出精神”为主题，邀请来自政府、企业、群团组织、社会组织、高校等不同领域的代表，共同对建国70年来中国公益行业走过的道路进行了回顾，对2019年的公益事业进行了盘点，对2020年及以后的发展趋势进行了展望。

12月9日（当地时间），在西班牙首都马德里举行为期两周的第25届联合国气候变化大会（COP25）期间，由中国绿色碳汇基金会（CGCF）和中国国际民间组织合作促进会（CANGO）联合主办的“基于自然解决方案的全球协作和知识分享”主题边会成功举办，200多名来自各个国家和地区的参会代表出席了此次边会，共同分享了基于自然解决方案的最佳案例和实践，探讨未来如何全球协作，建立一个有效的全球基于自然解决方案的合作机制和知识分享体系。

12月17日，针对有网友质疑中国儿童少年基金会在某个网络公益平台上线的“春蕾一帮一助学”项目中资助对象性别问题，中国儿童少年基金会在官方微博对为何资助男生的相关情况进行了回应。中国儿童少年基金会称，“春蕾一帮一助学”项目本批次资助的1267名高中生中，有453名为男生。对此，网友并不买账，表示这并非“男童也需要帮扶”的问题，而是帮扶男童本身和这个项目宗旨相悖，建议专款专用。

12月18日，“中国慈善公益品牌70年70人”评选结果在2019品牌年度人物峰会颁奖盛典上揭晓。朱传一、曾宪梓、商玉生、徐永光、杨团、马蔚华、陶斯亮、曲格平、杜晓山、牛根生、刘晓光、张勇、汤敏、王名等入选了“中国慈善公益品牌70年70人”。这份榜单兼具了时代性和专业性，既有守正创新的公益开拓者，又有洋溢着时代特色的公益名人，全面展现了新中国成立70年来慈善公益人物的风采。

12月19日，基金会中心网“2019中基透明指数FTI发布会”在北京举行。会上发布了2019中基透明指数FTI报告。2019中基透明指数FTI为51.34分，比去年小幅上升了2.5%，而满分基金会数量达到225家，比上年增加了49%，增幅显

著。今年有 6394 家基金会参加了 2019FTI 的计算，满分基金会占到了 3.5%，他们是是中国基金会自律透明的旗帜和榜样。

12月20日，《中国社会组织从业者社会和经济保障现状调查报告（2019）》发布会在京举行。调研由益宝计划发起，联合当代社会服务研究院、北京城市学院社工实务研究中心共同实施，在北京保研基金会资助下完成。报告显示，我国的社会组织从业者的财务状况仍然不佳，呈现日渐严峻趋势。

12月25日，由国际公益学院主办的益论沙龙——中国论“益”年终盛典在京举行。会上发布了2019年十大公益舆论热词——可持续发展金融、民间互助、科技慈善、善经济、社会扶贫、体育公益、慈善走出去、社工+、她力量以及家族传承。会议同时发布了2020年十大公益新趋势，中国公益界将围绕社会扶贫、公益养老、乡村振兴、社会互助、志愿服务、大病救助、儿童保护、残障融合、厕所革命以及科技慈善等实体领域发展。

12月28日至29日，全国民政工作会议在北京召开。会议总结了2019年民政工作，分析面临形势，研究部署2020年工作，动员全国民政系统为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会而奋斗。会议提出要持续深化改革创新，在社会组织管理、儿童和残疾人福利、社会事务管理、慈善社工志愿服务等领域推出更多改革创新举措，提升发展质量。

## 收录标准：

政治 / 经济 / 文化 / 社会层面对基金会行业有重大影响的宏观社会事件  
具有广泛知名度的行业 / 组织 / 项目 / 人物事件  
呈现基金会行业发展未来趋势、具有重要转折意义的事件 / 议题 / 问题，大多表现为新生事件，  
其影响在一定时间后表现出来  
反映基金会行业重大积弊或挑战的事件 / 议题 / 问题

## 参考资料：

### 书籍：

《慈善蓝皮书》系列（2009-2019），杨团主编，社会科学文献出版社  
《基金会绿皮书》系列（2011-2017），基金会中心网编，社会科学文献出版社  
《中国社会组织（1978-2018）》，社会科学文献出版社，2018年9月版  
《中国基金会发展报告》，刘忠祥主编，社会科学文献出版社  
《中国基金会发展解析》，葛道顺、商玉生、杨团、马昕著，社会科学文献出版社，2009年3月版  
《中国散财之道——现代公益基金会发展报告》，刘京主编，中国社会出版社，2011年5月版  
《中国近代慈善事业研究》上中下，周秋光主编，天津古籍出版社，2013年12月版  
《中国慈善史纲》，王卫平、黄鸿山、曾桂林著，中国劳动社会保障出版社，2011年9月版  
《中国慈善简史》，周秋光、曾桂林著，人民出版社，2006年2月版  
《中国第三部门观察报告》系列（2011-2019）  
《基金会导论》，陶传进、刘忠祥编著，中国社会出版社，2011年3月版

### 网站 / 自媒体：

中华人民共和国民政部网      中国社会组织公共服务平台      全国慈善信息公开平台  
人民日报图文数据库      中国公益研究院      中国发展简报      公益慈善周刊  
善达舆情      基金会中心网      基金会官方网站



中国基金会  
发展论坛  
China Foundation  
Forum

1949-2019



---

## 致谢

徐会坛 董 炜 王秀娟

温舰洋 洪 峰 任广阔

史成斌 问 津 周 帅

---

---

## 美术编辑

善达君 胡葵玉 吕自立

---